

**UCHWAŁA Nr 72/2018**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 19 stycznia 2018 r.**

w sprawie wydania opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Nowosolskiego na lata 2018–2028.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), a także zarządzenia Nr 4 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Jarosław Kotowski - Członek

opiniuje **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Nowosolskiego na lata 2018–2028, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Nowosolskiego, wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z:

- uchwały Nr XLIII/219/2017 Rady Powiatu Nowosolskiego z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2018 rok,
- uchwały Nr XLIII/220/2017 Rady Powiatu Nowosolskiego z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2018–2028.

Uchwała budżetowa Powiatu Nowosolskiego na rok 2018 zakłada:

- dochody budżetu w wysokości 92.121.862,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 74.313.462,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 101.766.689,27 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 75.601.063,00 zł, z tego wydatki na obsługę długu publicznego w kwocie 1.030.000,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości 11.644.827,27 zł, w tym z tytułu wolnych środków w wysokości 3.644.827,27 zł oraz pochodzące z zaciągniętych kredytów na rynku krajowym w wysokości 8.000.000,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 2.000.000,00 zł, przeznaczone na spłatę krajowych pożyczek i kredytów.

Budżet uchwalony przez Radę Powiatu na 2018 rok przewiduje deficyt w wysokości 9.644.827,27 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wolnych środków.



Ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu dla roku 2018 kwoty wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami przewidzianymi w uchwale budżetowej na 2018 rok, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu Powiatu Nowosolskiego wykazana w prognozie kwoty długu, zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej, na koniec 2018 roku wyniesie 38.355.716,00 zł, co stanowi 41,6% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2018 r. Źródłem spłaty zobowiązań zwrotnych w 2018 r. są przychody budżetu. Z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że źródłem spłaty długu w latach 2019–2028 są prognozowane nadwyżki budżetu. W okresie tym nie planuje się nowych przychodów zwiększających dług Powiatu.

Całkowita spłata zadłużenia Powiatu planowana jest w 2028 r., zatem prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego, sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu Powiatu Nowosolskiego i jego spłaty wynika, że w latach 2018–2028 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4		
2018	3,29%	3,98%	3,98%	0,69%	X
2019	3,90%	4,01%	4,01%	0,11%	X
2020	4,59%	4,85%	4,85%	0,26%	X
2021	5,72%	5,88%	5,88%	0,16%	X
2022	5,84%	6,47%	6,47%	0,63%	X
2023	5,51%	6,13%	6,13%	0,62%	X
2024	5,19%	7,18%	7,18%	1,99%	X
2025	5,41%	7,93%	7,93%	2,52%	X
2026	3,14%	8,55%	8,55%	5,41%	X
2027	1,29%	9,09%	9,09%	7,80%	X
2028	1,91%	9,53%	9,53%	7,62%	X

Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć również na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących – biorąc pod uwagę lata 2018–2023 – może spowodować brak spełnienia przez Powiat Nowosolski relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym możliwość uchwalenia budżetu, również w latach następnych. Skład

Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Powiatu.

Skład Orzekający podkreśla, że brak spełnienia indywidualnego wskaźnika zadłużenia będzie skutkował stwierdzeniem nieważności uchwały budżetowej na rok bazowy i uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz wezwaniem Powiatu do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, o czym stanowi art. 240a ustawy o finansach publicznych. Stosownie do art. 240a ust. 1 ww. ustawy w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający orzekł, jak w sentencji uchwały.

#### *POUCZENIE*

*Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

*Stosownie do przepisów art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 ze zm.).*

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
*Adriana Kamedulska*