

BR.0002.52.2022

Nowa Sól, dnia 16 grudnia 2022 r.

**Protokół nr 52/2022
z LII sesji VI kadencji Rady Powiatu Nowosolskiego
z dnia 16 grudnia 2022 roku**

LII sesja Rady Powiatu Nowosolskiego została zwołana przez Przewodniczącego Rady Pana Jarosława Suskiego na podstawie art. 15 ust. 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 1526).

Zawiadomienie załącznik nr 1 niniejszego protokołu;

W sesji uczestniczyli radni oraz zaproszeni goście zgodnie z listami obecności.

Lista obecności – załącznik nr 2 i 3 niniejszego protokołu;

O godz. 9:00 Przewodniczący otworzył sesję i na podstawie list obecności stwierdził, że w sesji uczestniczy 21 radnych, co stanowi quorum i Rada jest władna do podejmowania uchwał. Następnie przywitał Starostę, Wicestarostę, Członków Zarządu oraz Skarbnika i Sekretarza Powiatu, a także przybyłych gości.

Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Pan Romuald Fedorczyk oraz radny Pan Łukasz Kempa przeprowadzili wśród radnych zbiórki funduszy na rzecz Centrum Palcówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Kozuchowie.

Ad.2.

Przewodniczący Rady Powiatu przedstawił porządek obrad.

Porządek obrad:

- 1 Otwarcie LII sesji Rady Powiatu Nowosolskiego.
- 2 Przedstawienie porządku obrad.
- 3 Przyjęcie protokołów z XLIII, L oraz LI sesji Rady Powiatu Nowosolskiego.
- 4 Podjęcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na rok 2023.
- 5 Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2023 – 2035.
- 6 Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2022 rok.
- 7 Sprawozdanie z prac Zarządu w okresie międzysesyjnym.
- 8 Interpelacje, zapytania i wnioski radnych.
- 9 Sprawy różne.
- 10 Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 3.

Rada Powiatu głosami 16 „za” oraz 3 „wstrzymuję się” przyjęła protokoły z XLIII, L oraz LI sesji Rady Powiatu Nowosolskiego.

Ad. 4.

Skarbnik Powiatu Pan Emil Chwiałkowski przedstawił projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Nowosolskiego na rok 2023 z autopoprawką /zał. nr 4 CD i nr 5/.

Projekt budżetu Powiatu Nowosolskiego na rok 2023 został opracowany w szczególności przewidzianej uchwałą Rady Powiatu w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej z uwzględnieniem klasyfikacji budżetowej. Projekt przekazany został w ustawowym terminie do Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz Biura Rady Powiatu. W projekcie budżetu uwzględniono elementy, które determinują wielkość i strukturę budżetu. Zabezpieczono wydatki bieżące na wykonanie zadań nałożonych na powiat, a także realizację zadań inwestycyjnych, na które zawarte są umowy i wsparte są środkami zewnętrznymi. Zabezpieczono środki na obsługę długu, zabezpieczono środki na dotacje zgodnie z wcześniej zawartymi w porozumieniach. Wynik budżetu jest zgodny z Wieloletnią Prognozą Finansową. Planowana wielkość wydatków ograniczona jest szacowanymi dochodami. Dochody na 2023 rok zostały oszacowane w oparciu o wstępne kwoty dotacji na realizację zadań administracji rządowej, zadań realizowanych przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej, zadań własnych powiatu, dotacje i pomoc finansową od innych jednostek samorządu terytorialnego oraz szacowane bieżące dochody własne powiatu, też czynsze, dzierżawy, opłaty komunikacyjne, opłaty za zajęcie pasa drogowego, usługi geodezyjne, a także części subwencji oświatowej wyrównawczej i równoważącej dla powiatu oraz udziały w podatkach dochodowych to jest w PIT i CIT. Projekt budżetu zakłada dochody ogółem w wysokości 163 176 549 zł w tym dochody bieżące 99 155 215 zł, dochody majątkowe 64 021 334 zł. Zgodnie z zawiadomieniem Ministra Finansów w projekcie budżetu na 2023 rok ujęto udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych 15 797 488 zł, udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych w wysokości 927 568 zł, części subwencji oświatowej w wysokości 42 248 660 zł, części wyrównawczej 8 871 409 zł, równoważącej 1 147 936 zł. Dotacje i środki bieżące na zadania własne i zlecone stanowią ogółem 19 239 749 zł w tym dotacje na zadania zlecone w wysokości 9 470 939 zł, dotacje na zadania własne w wysokości 9 768 810 zł. Prognozowane dochody budżetowe powiatu na 2023 rok w pełnej klasyfikacji budżetowej zawiera załącznik nr 1, natomiast dochody bieżące zostały opisane w załączniku nr 2 zaś dochody majątkowe w załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej. Podstawowe kwoty planowanych dochodów w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zostały przedstawione w uzasadnieniu do projektu. Przed przystąpieniem do planowania wydatków Zarząd opracował prognozę spłaty zadłużenia oraz Wieloletnią Prognozę Finansową aby ustalić możliwości powiatu w zakresie spłaty zadłużenia. Zarząd przyjął następujące założenia do opracowania planu wydatków: pełna realizacja zadań nałożonych przez ustawodawcę w 2023 roku, wydatki niezbędne, realizowane zadania z zakresu administracji rządowej finansowane z budżetu państwa oraz ze środków własnych, zatrudnienie w urzędzie i jednostkach organizacyjnych niezbędne do realizacji zadań, wysokość wynagrodzeń z uwzględnieniem wzrostu płacy minimalnej. Plan wydatków powiatu na 2023 rok został ustalony w kwocie 171 403 980 zł i obejmuje wydatki bieżące w wysokości 107 382 646 zł oraz wydatki majątkowe 64 021 334 zł w rezultacie wydatki stanowią 62,65% wydatków ogółem, zaś wydatki majątkowe 37,35% wydatków ogółem. Największy udział w wydatkach majątkowych 2023 roku zaplanowano w ramach działu transport i łączność tj. 98,68%, a następne w ramach działów oświata i wychowanie, administracja publiczna, ochrona zdrowia, edukacyjna opieka wychowawcza. Prognozowane wydatki budżetowe na 2023 rok w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej zawierają załączniki nr 4 i 4a, wydatki bieżące opisano w załączniku nr 5, zadania majątkowe w załączniku nr 6 do projektu. Planowane na rok 2023 wydatki w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej przedstawiono w uzasadnieniu projektu uchwały. Określa się również

kwotę planowanych przychodów w wysokości 8 767 431 zł i łączną kwotę planowanych rozchodów w wysokości 540 000 zł. Określa się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu i są to dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych w wysokości 5 541 827 zł, dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w wysokości 596 291 zł zgodnie z załącznikiem nr 8. Określa się plan dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska na 2023 rok zgodnie z załącznikiem nr 9. Dochody i wydatki budżetu obejmują również dochody i wydatki związane z realizacją zadań w ramach wsparcie z środków Rządowego Funduszu „Polski Ład” w roku 2023 zgodnie z załącznikami nr 3 i 6. Ustala się dochody i wydatki związane z prowadzeniem powiatowego zasobu geodezyjnego w wysokości 900 000 zł. Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami określono w załączniku nr 10. Dotacje i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień, umów z organami administracji rządowej określono w załączniku nr 11. Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego określono w załączniku nr 12. Dotacje celowe i wydatki związane z realizacją zadań własnych określono w załączniku nr 13. Dodatkowo w projekcie uchwały są upoważnienia. Upoważnia się Zarząd Powiatu do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu do wysokości 1 000 000 zł, dokonywanie zmian w planie wydatków, w tym wydatków na uposażenia, wynagrodzenia ze stosunku pracy i wydatków majątkowych z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami, przekazania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności przekraczają rok budżetowy, dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych o ile te zmiany nie pogorszą wyniku budżetu, zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowego z udziałem środków europejskich albo środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu, zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich, lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż prowadzących obsługę budżetu powiatu, w związku z pomocą świadczoną obywatelom Ukrainy związaną z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego w tym dokonywanie przeniesień wydatków działami klasyfikacji budżetowej, dokonywanie zmian w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z prowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę o ile ta zmiana nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki i dokonywanie czynności o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W budżecie tworzy się rezerwy, ogólną w wysokości 200 000 zł oraz celowe w wysokości 440 000 zł, z tego 220 000 zł przeznacza się na wydatki bieżące, zadania oświatowe i zadania edukacyjne opieki wychowawczej. Rezerwę celową w wysokości 220 000 zł na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego. W wydatkach zabezpieczono środki na obsługę długu publicznego w wysokości 3 220 000 zł na odsetki od zaciągniętego kredytu oraz emisji obligacji. W 2023 roku w projekcie budżetu należy spłacić łącznie 540 000 zł z tytułu

zaciągniętych zobowiązań. Na wskazaną wartość składa się wykup papierów wartościowych. Wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących o 8 227 431 zł i powstały deficyt zostanie pokryty przychodami z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym powiatu wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Tak zaprojektowany budżet na rok 2023 zapewnia wykonanie wszystkich zadań bieżących, wykonanie założeń dotyczących dochodów pozwoli zrealizować zaplanowane zadania inwestycyjne, jednocześnie realizacja tego budżetu zobowiązuje do racjonalnego wydatkowania środków biorąc pod uwagę niezbędną konieczność celowości wydatków. Jest to budżet trudny ale możliwy do wykonania przy stałym monitorowaniu dochodów i wydatków. Zapewni wykonanie wszystkich zadań obowiązkowych powiatu. Szczegółowo dochody i wydatki zostały przedstawione w przekazanym materiale. Ponadto projekt został przez Zarząd omówiony na posiedzeniach Komisji Rady, gdzie Zarząd udzielił dodatkowych informacji i wyjaśnień oraz odpowiedzi na pytania. Komisja Gospodarki, Budżetu i Rynku Pracy wydała pozytywną opinię o projekcie budżetu na 2023 rok. Następnie odczytał opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2023 rok /zał. nr 6/ oraz w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2023 rok /zał. nr 7/. Skarbnik Powiatu Pan Emil Chwiałkowski w imieniu Zarządu zarekomendował Radzie Powiatu podjęcie uchwały w sprawie budżetu na rok 2023.

Pan Przemysław Ficner Przewodniczący Komisji Gospodarki Budżetu i Rynku Pracy przedstawił opinię komisję do projektu uchwały budżetowej powiatu na 2023 rok oraz do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 – 2035 – opinia pozytywna przy dokonaniu autopoprawki zgodnie ze wskazaniem Regionalnej Izby Obrachunkowej (2 „za”, 3 „wstrzymuję się”, 0 „przeciw”) /zał. nr 8/.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Pan Jarosław Intek przedstawił opinię komisji – opinia pozytywna.

Dyskusja

Starosta Nowosolski Pani Iwona Brzozowska: „Panie przewodniczący, Panie i Panowie Radni. Po raz kolejny w tej kadencji staję przed Państwem rekomendując przyjęcie budżetu na rok następny. Nigdy nie był to budżet marzeń, ale dziś, jak nigdy wcześniej podkreślam: budżet roku 2023 przy stałym monitorowaniu dochodów i wydatków jest trudny w realizacji, ale możliwy do wykonania. Trzy najważniejsze założenia, które zostały uwzględnione przez Zarząd przy tworzeniu projektu budżetu to: realizacja wszystkich zadań nałożonych na powiat, niezachwiana spłata wcześniejszych zobowiązań, a także realizacja umów i porozumień zawartych w latach minionych. I gdyby sytuacja makroekonomiczna na świecie i w kraju, która przekłada się na kondycję samorządów była stabilna, to moglibyście jako Radni budżet ten oceniać jako zachowawczy, ale dziś musimy na niego patrzeć zupełnie inaczej. Oprócz niekorzystnej koniunktury gospodarczej czynnikiem wpływającym na dochodowość powiatu są zmiany legislacyjne. Wprowadzone zmiany systemu podatkowego od osób fizycznych spowodowały zmniejszenie wydajności udziałów w PIT, które dla powiatu stanowi główne źródło dochodu. Wspomnę jedynie, że w roku przyszłym w stosunku do bieżącego, zmniejsza się łączna kwota naszego wpływu z udziału w podatku PIT i CIT o prawie 800 tys zł. Martwi fakt, że wiele naszych źródeł dochodów zostało zredukowane. I choć cieszą one Polaków

powiaty pozbawiają dochodów ,a ich ubytek nie jest nam rekompensowany – mowa chociażby o braku konieczności wymiany tablic, czy dowodów rejestracyjnych. Pozbawieni dochodów musimy ograniczać nasze plany inwestycyjne. Wiele zadań, które zapisane są w budżecie roku 2023 to kontynuacja inwestycji rozpoczętych w roku 2022. Źródłem finansowania inwestycji, które znalazły się w budżecie roku 2023 są przede wszystkim rządowe środki zewnętrzne wsparte relatywnie niewielkim wkładem własnym. Ich projekty najczęściej zakorzenione są we wcześniejszych planach inwestycyjnych, o których niejednokrotnie wspólnie dyskutowaliśmy. Prawie wszystkie zadania realizowane są w partnerstwach z innymi samorządami, co świadczy o otwartości powiatu na współpracę z tymi, którzy na ta współpracę są gotowi. Panie i Panowie Radni, Szanowni Goście. Pragnę z całą mocą podkreślić, że zadania inwestycyjne , których wykonanie zakłada budżet roku 2023 zlokalizowane są na terenie całego powiatu . I tak w kolejności: Gmina Otyń: 1. Budowa ścieżki rowerowej Otyń - Niodoradz - Zielona Góra – kontynuacja projektu partnerskiego. Budowa ścieżki pozwoli równocześnie na częściową modernizację ulicy Kochanowskiego w pasie, której biegnie ścieżka na terenie gminy Otyń. Projekt partnerski: Zielona Góra, Nowa Sól, Otyń; 2. Budowa skrzyżowania bezkolizyjnego w ciągu nowo budowanej obwodnicy Konradowa- kontynuacja projektu partnerskiego realizowanego z gminą Otyń i PKP. Gmina Bytom Odrzański: 1. Rozbudowa drogi powiatowej nr 1435F na odcinku od m. Królikowice do m. Bytom Odrzański- projekt partnerski, wieloletni, trwa procedura przetargowa; 2. Budowa ścieżki rowerowej relacji Nowa Sól - Bytom Odrzański – projekt planowany do realizacji w latach 2023-2024, wsparty z programu Polski Ład ,w chwili obecnej trwa powtórzony przetarg, I choć ścieżka łączy Nowa Sól i Bytom Odrzański to jej najdłuższy odcinek przebiega przez gminę wiejską Nowa Sól. Gmina Nowe Miasteczko: scalanie gruntów wsi Konin - Szyba, Popęszyce – projekt scaleniowy realizowany od roku 2018. Poprzez realizację tego projektu Gmina Nowe Miasteczko w roku 2023 zyska przebudowę sieci 9 km dróg transportu rolnego o łącznej wartości szacunkowej blisko 4,5 mln zł. Gmina Siedlisko: dokumentacja projektowa Budowy ścieżki rowerowej Nowa Sól – Siedlisko – w roku 2023 będziemy kontynuować realizację tej dokumentacji, którą rozpoczęliśmy w roku 2022. Gmina Kolsko: rozbudowa drogi powiatowej nr 1022F Tatarki – Uście wraz z budową mostu-zadanie wsparte w roku 2022 z programu Polski Ład, jesteśmy przed procedura przetargową. Gmina Koźuchów: dokumentacja Rozbudowy drogi powiatowej nr 1053F w Broniszowie. Ewentualna, zabezpieczona umową kontynuacja zadania z roku 2022. Kontynuacja realizacji dokumentacji zależy od decyzji Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków i postawy p. Burmistrza Koźuchowa. Miasto Nowa Sól: remont ul. Staszica w Nowej Soli- wniosek złożony w tym roku do Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg. Jego realizacja uzależniona od wysokości otrzymanego dofinansowania i ostatecznego wyniku postępowania przetargowego. Wybór tych zadań nie jest przypadkowy. Każde z nich wpisuje się wprost w najważniejsze cele strategiczne wyznaczające główne kierunki rozwoju naszego powiatu zawarte w strategii rozwoju powiatu. I choć jak wynika z zaprezentowanego zestawienia planowane inwestycje obejmują wszystkie gminy naszego powiatu, to każdy z Radnych siedzących na tej sali czyta ten budżet po swojemu, szukając w nim realizacji zadań, które on jako Radny chciałby, aby zostały zrealizowane na jego terenie. Brak zapisów dotyczących realizacji inwestycji ,o które zawnioskował postrzegany jest przez Wielu jako słabość. Ale dziś w dobie ogromnego kryzysu makroekonomicznego musimy skupić przede wszystkim na sprawnej realizacji zadań , do których jednostka nasza została powołana- oświata, piecza zastępcza i instytucjonalna czy opieka nad ludźmi starszymi w naszym DPS. To są nasze najważniejsze zadania i ich sprawna realizacja jest wspólnym dobrem wszystkich

Mieszkańców naszego Powiatu. Mówiąc o planach inwestycyjnych to warto zwrócić uwagę, że w ostatnim czasie szacowane koszty inwestycji nie znajdują odzwierciedlenia w wynikach postępowań przetargowych. Co gorsza, na niektóre roboty w ogóle trudno jest znaleźć wykonawców. Dodatkowo wykonawcy, którzy realizują zadania występują o należną im waloryzację, która została im ustawowo zapewniona. To wszystko sprawia, że każda planowana lub rozpoczęta inwestycja jest obciążona ogromnym ryzykiem jej ostatecznej realizacji. Od pewnego czasu kolejną ważną determinantą planów budżetowych są płace pracowników. Ustawowe podniesienie płacy minimalnej rodzi automatycznie odczuwalne skutki finansowe. A przecież regulacje płac nie dotyczą jedynie płacy minimalnej. Ogromnym problemem jest stale rosnący rozdzwięk płacowy pomiędzy pracownikami budżetowymi, a sektorem prywatnym. Brak ruchów płacowych skutkuje odpływem fachowej kadry urzędniczej do sektora pozabudżetowego. Jako pracodawcy chcący zatrzymać dobrze wyszkolonych fachowców musimy reagować. Jednak nawet najmniejsze ruchy płacowe pomnożone przez ilość osób, których to dotyczy powodują ogromne skutki dla budżetu samorządu. Projekt budżetu, który dziś państwu rekomenduję przewiduje wzrost płac o 7,8%. Jako doświadczeni Radni wiecie Państwo doskonale, że od wielu lat samorzady borykają się z koniecznością realizacji zadań, na które nie dostają wystarczającego finansowania. Taki stan rzeczy sprawia, że nawet takie budżety, które sprowadzają się jedynie do sprawnej realizacji wszystkich zadań są coraz trudniejsze do projektowania, a w konsekwencji do ich realizacji. Praktycznie każda dziedzina zadań nałożonych na Powiat wymaga dofinansowania z naszego budżetu: mowa tu o Domu Pomocy Społecznej, Powiatowym Urzędzie Pracy, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie czy Domu Dziecka. W naszych szkołach ponadgimnazjalnych wciąż uczy się podwójny rocznik młodzieży. Rok 2022 i planowany 2023 to lata wyżu demograficznego. Większość naszych szkół pęka w szwach. Dbamy o to, aby komfort pracy uczniów i nauczycieli był jak najwyższy. I choć subwencja oświatowa rośnie, to nadal nie pokrywa w całości wydatków. Cieszy jednak fakt, że konsekwentne działania Rady i Zarządu Powiatu w poprzednich latach doprowadziły do realizacji ważnych inwestycji w naszych szkołach, które dziś przynoszą wymierną korzyść w tym korzyść energetyczną – montaż fotowoltaiki, pomp ciepła, wymiana grzejników, wymiana oświetlenia. Realizacja wielomilionowych projektów, które w roku 2023 będą nadal kontynuowane pozwoliła na organizację kursów, szkoleń dla nauczycieli i uczniów, a także tak potrzebnej pomocy psychologicznej. Te wszystkie działania realizowane w ramach zewnętrznych projektów przyczyniły się do wymiernego zmniejszenia kosztów funkcjonowania naszych szkół. Racjonalność kosztów widoczna jest także na poziomie tworzenia arkuszy organizacyjnych w szkołach, które zatwierdza Zarząd Powiatu. To wszystko ma istotne znaczenie w czasie, kiedy musimy racjonalnie gospodarować każdą złotówką. Nie mogąc zrekompenzować wydatków wpływami, bo jako powiat mamy w tym względzie niewielkie pole manewru, zmuszeni jesteśmy ciąć drastycznie wydatki. Wydatki, które w ostatnim czasie w wyniku sytuacji na świecie rosną w sposób niekontrolowany. Zarówno Starostwo jak i każda jednostka organizacyjna powiatu w trosce o racjonalność wydatków wprowadza konkretne działania służące wymiernemu ograniczeniu zużycia energii elektrycznej. Od niedawna konsekwentnie i skutecznie modernizujemy urząd cyfrowo oraz wprowadzamy e-usługi. W ten sposób z jednej strony zmniejszamy koszty utrzymania urzędu, z drugiej zwiększamy dochody powiatu – chociażby poprzez sprzedaż map cyfrowych. Modernizacja cyfrowa realizowana jest poprzez finansowanie zewnętrzne, tak więc nie generuje naszych nakładów. Panie i Panowie Radni mimo wszystkich determinantów przedstawiam dziś Państwu budżet, w którym

z wydatków bieżących planujemy kontynuować wsparcie dla organizacji pozarządowych w kwocie 150 tys, dotować spółki wodne w wysokości 50 tys oraz wspierać transport zbiorowy, służący Mieszkańcom naszego Powiatu w kwocie 500 tys. Panie Przewodniczący, Wysoka Rado. Proszę Państwa o sprawiedliwą i wyważoną ocenę przyszłorocznego budżetu. Budżetu, który uwzględnia skutki decyzji przeszłych, konieczność realizacji zadań bieżących oraz fakt, że harmonijny rozwój powiatu to rozwój długofalowy oparty na przyjętej strategii samorządu jako całości. Jako przewodnicząca Zarządu powiatu nowosolskiego odpowiedzialnego za przygotowanie projektu budżetu na rok 2023 rekomenduję Państwu jego przyjęcie”.

Pan Mariusz Stokłosa wyraził opinię na temat odpowiedzi, którą otrzymał od Skarbnika Powiatu, a dotyczącą wskazania konkretnych wydatków zawartych w rozdziałach 75020 i 75095 projektu budżetu. Oceniał, że we wskazanych rozdziałach mogłyby znaleźć się środki aby zwiększyć wsparcie powiatu dla Spółek Wodnych czy szpitala.

Pan Przemysław Ficner ocenił, że przemówienie Starosty nie rozwiało Jego dotychczasowych wątpliwości, kolejno omówił zapisy w projekcie budżetu, które są niejasne. Na zakończenie podkreślił swoje zrozumienie dla tworzenia i realizacji budżetu w tak trudnym czasie.

Pan Andrzej Ziarek zrecenzował współpracę powiatu z samorządami jako istniejącą tylko w niezbędnym zakresie, wymaganym trwającymi projektami. Następnie zaakcentował brak uwzględniania wniosków radnych w projektach budżetu powiatu oraz wagę nowosolskiego szpitala na mapie powiatu. Na zakończenie poinformował, że Klub Radnych PSL nie poprze budżetu.

Pani Sylwia Wojtasik przekazała informacje uzyskane podczas Rady Społecznej WS SP ZOZ w Nowej Soli o wyniku finansowym szpitala na koniec 2022 rok, który jest szacowany na około ośmiu milionów złotych, co pozwala na samodzielne dokonywanie zakupów w tym wyposażenia bloku operacyjnego.

Pan Zygmunt Muszyński podkreślił, że Gmina Koźuchów jest największą gminą powiatu, a nie została ujęta w planach inwestycyjnych omawianego projektu budżetu na 2023 rok. Kończąc poinformował, że radni z Gminy Koźuchów nie poprą budżetu.

Pani Alina Śmigiół tytułem wstępu przypomniała słowa Starosty, która na początku kadencji mówiła o zrównoważonym rozwoju całego powiatu, a tymczasem żaden z dotychczasowych wniosków radnej o realizację zaproponowanej inwestycji nie zyskał poparcia Zarządu. Na zakończenie podkreśliła, że jest to trudny czas i rozumie trud realizacji budżetu.

Pan Krzysztof Galerczyk zwrócił uwagę na sposób wypowiedzi Starosty, a także wystąpienie Skarbnika, który odczytując opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej nie odczytał uwag tam wskazanych, a także zapytał czy zostały one poprawione.

Pan Emil Chwiałkowski Skarbnik Powiatu potwierdził nieodczytanie tego fragmentu opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz wyjaśnił że podczas wspólnego posiedzenia komisji informował, że wszystkie uwagi zostały uwzględnione i poprawione w projekcie budżetu. Natomiast udzielając odpowiedzi Panu Mariuszowi Stokłosie podał żądane informacje tj. rozdziały, rodzaje wydatków w nich zawartych wraz z kwotami. Reasumując zaakcentował powinność podejścia do projektu budżetu z rozsądkiem, konieczność zabezpieczenia środków na zobowiązania i zadania własne powiatu jest priorytetem nawet kosztem wysokości udzielanej przez powiat pomocy.

Pan Mariusz Stokłosa w odniesieniu się do słów Pani Sylwii Wojtasik podkreślił, że dobra kondycja finansowa szpitala nie jest argumentem przemawiającym za nieudzielaniem mu

pomocy finansowej, mając na uwadze wyzwania przed którymi stoi dyrekcja szpitala tj. zakup rezonansu.

Pani Iwona Brzozowska Starosta Nowosolski ad vocem wygłosiła zdanie o istocie kondycji finansowej szpitala jako jednostki samofinansującej się dla, której powiat jest podmiotem tworzącym, ponieważ przewidywany bilans stanowi dobrą prognozę na kolejny rok. Wspomniała o programach rządowych dedykowanych służbie zdrowia, do których szpital może wnioskować o wsparcie finansowe, a także o dotychczasowym podziale funduszy unijnych przez Zarząd Województwa Lubuskiego.

Pan Mariusz Stokłosa zwrócił uwagę, że nowosolski szpital otrzymał trzydzieści milionów złotych z funduszy unijnych, wspomniał także o problemach finansowych innych szpitali.

Przewodniczący Rady Powiatu Pan Jarosław Suski porządkując dyskusję przypomniał, że tematem debaty jest projekt budżetu Powiatu Nowosolskiego.

Starosta wskazała, że nowosolski szpital posiada III stopień referencyjności zgodnie z przepisami prawa, a to świadczy o jego wadze na mapie usług zdrowotnych województwa lubuskiego oraz oceniła podział funduszy unijnych w województwie lubuskim.

Członek Zarządu Pani Sylwia Wojtasik poinformowała, że dyrektor szpitala przekazała również informację o możliwej zmianie wyniku finansowego jeszcze w pierwszym kwartale 2023 roku. Kończąc zwróciła się o porównanie wyniku finansowego szpitala z deficytem zaplanowanym w budżecie powiatu.

Pan Andrzej Ziarek wyraził opinię na temat wypowiedzi Starosty w sprawie niewłaściwego dysponowania środkami unijnymi przez Zarząd Województwa Lubuskiego oraz zwrócił się do Skarbnika Powiatu z prośbą o zmianę zwrotu „nasz interes” na bardziej pasujący do funkcjonowania samorządu np. „zadania własne” czy „własna działalność”.

Pan Grzegorz Zwarycz zapytał jakie kroki będzie podejmował Zarząd w przypadku postępowań przetargowych, w których oferowane kwoty wykonania inwestycji będą rażąco wysokie, czy będzie to oznaczało konieczność zaciągania kredytów. Kolejne pytanie dotyczyło podwyżek dla pracowników, zaplanowanych w projekcie budżetu na 2023 rok, czy dotyczą one również Zarządu, Skarbnika, Sekretarza i kadry zarządzającej. Na zakończenie zapytał czy jest plan pokrycia deficytu, w sytuacji kiedy planowane działki nie zostaną sprzedane.

W odpowiedzi Starosta na pytanie pierwsze wyjaśniła, że wyniki przetargów będą poddawane analizie na bieżąco i wówczas zapadną decyzje o ich realizacji lub rezygnacji, bez zaciągania kredytów. Na pytanie drugie poinformowała, że wskazane podwyżki płac pracowników nie uwzględniają Zarządu, Sekretarza i Skarbnika. Odpowiadając na trzecie pytanie wyjaśniła, że jeżeli miasto nie sprzeda działki, co jest równoznaczne z nieotrzymaniem przez powiat dotacji wówczas zapadną decyzje o rezygnacji z realizacji inwestycji.

Pan Andrzej Staroszczyk Członek Zarządu wskazał inwestycje realizowane w czasie trwania obecnej kadencji na terenie Gminy Kozuchów oraz zaakcentował trudny charakter współpracy przy realizacji inwestycji przy jednoczesnym braku chęci władza terenu. Na zakończenie docenił działalność spółek wodnych i organizacji pozarządowych oraz zaakcentował trud tworzenia projektu budżetu i jego realizacji w tym ciężkim okresie czasu.

Pan Zygmunt Muszyński ad vocem wskazał na potrzebę realizacji inwestycji w gminie Kozuchów ale nie w przypadku braku zgody Rady Miejskiej oraz przypomniał zgłaszaną w 2019 roku sprawę chodnika w Stypułowie, gdzie w odpowiedzi Starosta poinformowała, że wykonanie dokumentacji do tego zadania zostanie uwzględnione w budżecie roku 2020 ale do dzisiaj nie zostało to wykonane.

Pani Bogumiła Gramza nawiązując do pytań, które zadała Skarbnikowi podczas wspólnego posiedzenia komisji, a dotyczące uwag Regionalnej Izby Obrachunkowej do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, poinformowała, że podobne uwagi były formułowane również w latach ubiegłych ale otrzymała już oczekiwane wyjaśnienia i prosi aby pozostali radni także je otrzymali.

Ad vocem Starosta zakomunikowała, że wszystkie wyjaśnienia zostaną podane przez Skarbnika podczas omawiania projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej, ponieważ aktualnie omawiany jest projekt budżetu.

Pan Przemysław Ficner ocenił trwającą dyskusję jako ciekawą oraz zaznaczył, że wątpliwości radnych wobec projektu budżetu wydają się zasadne, ponieważ Członkowie Zarządu też je mieli podczas tworzenia tego projektu.

Przewodniczący Rady Powiatu Pan Jarosław Suski zwrócił uwagę na zadania powiatu za wykonaniem, których stoją pracownicy czyli filar tych działań. Dlatego podwyższenie wynagrodzeń pracowników powinno zostać potraktowane jako niezwykle ważna inwestycja powiatu dla jego sprawnego, skutecznego funkcjonowania i jest to ważna perspektywa, z której również należy spojrzeć oceniając projekt budżetu.

Przewodniczący zamknął dyskusję.

Głosowanie za podjęciem uchwały:

- „za” – 11,
- „przeciw” – 4,
- „wstrzymuję się” – 6.

Głosowało 21 radnych. Rada podjęła uchwałę.

➤ Uchwała Nr LII/327/2022 Rady Powiatu Nowosolskiego – *załącznik nr 9*.

→ *O godz. 10:44 Przewodniczący ogłosił 10 minut przerwy.*

→ *O godz. 10:55 Przewodniczący wznowił posiedzenie.*

Ad. 5.

Skarbnik Powiatu Pan Emil Chwiałkowski zreferował projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2023 – 2035 wraz z autopoprawką */zał. nr 4 CD i nr 10/*.

Projekt spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych, został przygotowany i przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz Biura Rady w ustawowym terminie. Wartości przyjęte w projekcie WPF w roku 2023 są zgodne z wielkościami budżetu powiatu na 2023 rok, w zakresie w wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów. Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza długu powiatu obejmują lata 2023-2035. Dochody na rok 2023 zostały oszacowane w oparciu o dane przyjęte do budżetu na rok 2023. Dochody bieżące w latach następnych zostały oszacowane w oparciu o wytyczne Ministra Finansów dotyczące założeń makroekonomicznych na potrzeby WPF. Wydatki bieżące w latach następnych zostały oszacowane w oparciu o wytyczne Ministra Finansów dotyczące założeń makroekonomicznych na potrzeby WPF. Wydatki na rok 2023 zostały zaplanowane przy założeniach jak do budżetu na rok 2023. Obsługę długu w zakresie odsetek i dyskonta na rok 2023 oraz kolejne lata wyliczono w oparciu o WIBOR i warunki wynikające z zawartych umów. W roku 2023 z uwagi na planowany deficyt zakłada się przychody w kwocie 8 767 431 zł z czego 8 227 431 zł na finansowanie deficytu oraz spłatę obligacji

w kwocie 540 000 zł. Rozchody w roku 2023 w wysokości 540 000 zł zostaną przeznaczone na wykup obligacji wyemitowanych przez dom maklerski PBS S.A. W kolejnych latach w rozchodach również ujęto spłatę kredytów i wykup obligacji. W załączniku wykaz przedsięwzięć do WPF uwzględniono dwa projekty z wydatków bieżących oraz osiem z wydatków majątkowych. W roku 2023 i w latach następnych objętych WPF zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących. Wysokość kwoty długu powiatu na koniec roku 2023 wyniesie 40 120 000 zł. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2035. Indywidualny wskaźnik zadłużenia jest zachowany. Kolejno przedstawił uchwałę Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2023-2035 /zał. nr 11/. W imieniu Zarządu Powiatu zarekomendował Radzie Powiatu podjęcie przedstawionego projektu uchwały.

Dyskusja

Starosta Nowosolski Pani Iwona Brzozowska w nawiązaniu do dyskusji, pytań i wątpliwości zgłoszonych podczas wspólnego posiedzenia komisji, a dotyczących uwag Regionalnej Izby Obrachunkowej do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wyjaśniła, że przedmiotowe uwagi obligują Zarząd do wnikliwej analizy prognozy w kolejnych latach. Ponadto poinformowała, że analogiczne uwagi RIO sformułowała w 2018 roku. Na zakończenie podała jak kształtował się wskaźnik łącznej kwoty długu powiatu i tak, 2021 rok kwota 43 200 000 zł – 42% planowanych dochodów budżetu, 2022 rok kwota 40 660 000 zł – 34,5% planowanych dochodów budżetu, 2023 rok kwota 40 120 000 zł – 24,6% planowanych dochodów budżetu, co pokazuje że maleje on z roku na rok.

Przewodniczący zamknął dyskusję.

Głosowanie za podjęciem uchwały:

- „za” – 11,
- „przeciw” – 0,
- „wstrzymuję się” – 10.

Głosowało 21 radnych. Rada podjęła uchwałę.

- Uchwała Nr LII/328/2022 Rady Powiatu Nowosolskiego – *załącznik nr 12*.

Ad. 6.

Pan Emil Chwiałkowski przedstawił projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2022 rok wraz z uzasadnieniem /zał. nr 13/.

Przewodniczący Komisji Gospodarki, Budżetu i Rynku Pracy Pan Przemysław Ficner przedstawił opinię komisji – pozytywna.

Głosowanie za podjęciem uchwały:

- „za” – 21,
- „przeciw” – 0,
- „wstrzymuję się” – 0.

Głosowało 21 radnych. Rada podjęła uchwałę.

- Uchwała Nr LII/329/2022 (13-R) Rady Powiatu Nowosolskiego – *załącznik nr 14*.

Ad. 7.

Sprawozdanie z prac Zarządu w okresie międzysesyjnym /zał. nr 15/.

Pan Przemysław Ficner zapytał o spotkanie Stowarzyszenia Lubuskie Trójmiasto, czy pojawiły się szanse na wsparcie powiatu ze stowarzyszenia.

W odpowiedzi Starosta przedstawiła krótką agendę spotkania Stowarzyszenia Lubuskie Trójmiasto z 18 listopada oraz poinformowała, że stowarzyszenie jest na etapie przygotowania strategii, więc nie można jeszcze określić czasu udzielania wsparcia członkom stowarzyszenia.

Ad. 8.

Interpelacje, zapytania i wnioski radnych.

Pan Jarosław Intek Przewodniczący Komisji Rewizyjnej poinformował o możliwości składania propozycji tematów do planu pracy Komisji Rewizyjnej.

Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Pan Romuald Fedorcak podziękował za uczestnictwo w zbiórce oraz poinformował, że kwota zebrana na rzecz wychowanków Centrum Palcówek Opiekuńczo – Wychowawczych w Kożuchowie to 1590 zł, jeżeli osoby chętne chciałyby jeszcze wesprzeć zbiórkę to można to uczynić w Biurze Rady Powiatu lub bezpośrednio u radnego Pana Łukasza Kempy.

Starosta Pani Iwona Brzozowska podziękowała za wyniki głosowania uchwały budżetowej na 2023 rok oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 – 2035.

Ad. 9.

Sprawy różne.

Pani Beata Kulczycka Radna Województwa Lubuskiego pogratulowała Zarządowi Powiatu uchwalenia budżetu na 2023 rok, odniosła się również do tematów podniesionych w dyskusji nad projektem budżetu, a także krótko przedstawiła główne cechy projektu budżetu województwa oraz zachęcała do skorzystania z zawartych w nim środków np. Fundusz Inwestycji Strategicznych, na zakończenie omówiła aktualne działania Stowarzyszenia Lubuskie Trójmiasto z uwzględnieniem tematu obwodnicy Kożuchowa.

Radny Pan Grzegorz Zwarycz poprosił o podanie informacji nt. wycieku w kanale Odry oraz czy Zarządzanie Kryzysowe zorganizowało spotkanie w przedmiotowej sprawie.

Starosta Pani Iwona Brzozowska odpowiadając wyjaśniła, że zgodnie z kompetencjami powiatowe Zarządzanie Kryzysowe podejmuje działania jeżeli zdarzenie zaistniało na terenie więcej niż jednej gminy powiatu, w tym przypadku działania podjęły służby miejskie, ponieważ tylko na terenie miasta wystąpiło zdarzenie. Dodatkowo poinformowała, że w dniu wczorajszym podczas posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przedstawiciel Państwowej Straży Pożarnej zrelacjonował działania podejmowane przez straż, celem zabezpieczenia miejsca zanieczyszczenia wód kanału portowego i te informacje w formie pisemnej zostaną przekazane do wiadomości radnych.

Radna Pani Alina Śmigiel zapytała Panią Beatę Kulczycką o dokumentację obwodnicy Kożuchowa.

Ad vocem Radna Województwa Lubuskiego poinformowała, że przedmiotowa inwestycja z powodu zmiany przebiegu drogi wymaga sporządzenia nowej dokumentacji (z nową oceną oddziaływania na środowisko) o szacunkowej wartości prawie pięćset tysięcy złotych, o które należy zabiegać aby zostały zabezpieczone w budżecie województwa.

Pani Alina Śmigiel zapytała czy w nawiązaniu do wspomnianej partycypacji w kosztach przez samorządy Pani Kulczycka może zainicjować spotkanie w tej sprawie.

Pani Beata Kulczycka wyjaśniła, że namawia na partycypację na poziomie ponadlokalnym, wskazała, że województwo zaangażuje się w zadanie ale kluczowe jest zaangażowanie władz lokalnych i jako prawidłowy wskazała przykład aktywności władz miasta Nowej Soli podczas budowy obwodnicy.

Pan Andrzej Staroszczyk poprosił o ocenę zainteresowania i zaangażowania Burmistrza Koźuchowa w temacie realizacji tej inwestycji.

Ad vocem Pani Beata Kulczycka zaznaczyła, że nie ocenia zaangażowania Burmistrza ale zaangażowanie Zarządu Województwa jest prawie pewne przy partycypacji samorządu lokalnego.

Radny Pan Przemysław Ficner odnosząc się do dyskusji na temat nowosolskiego szpitala podkreślił konieczność zadbania o tą kluczową powiatową placówkę. Natomiast w nawiązaniu do opinii wyrażanych przez radnych oraz sposobu wymiany zdań między nimi zaakcentował potrzebę współpracy.

Pani Beata Kulczycka zaakcentowała wagę orz ponadlokalny zasięg nowosolskiego szpitala na terenie całego województwa. Na zakończenie poinformowała, że w wieloletniej perspektywie województwo uwzględni wsparcie szpitali.

Ad. 10.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad o godzinie 11:47 Przewodniczący Rady Powiatu zamknął LII sesję Rady Powiatu Nowosolskiego oraz złożył życzenia świąteczne.

protokół przygotowała Patrycja Jastrzębska

**PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU**

Jarosław Suski