



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra 2019 - 04 - 24

RIO.II.K.0010.206.2019

**STAROSTWO POWIATOWE**  
w Nowej Soli



**Pani**  
**Iwona Brzozowska**

**Przewodnicząca Zarządu**  
**Powiatu w Nowej Soli**

W załączeniu przesyłam **Uchwałę Nr 206 / 2019** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 23 kwietnia 2019 roku w sprawie wydania opinii o **s p r a w o z d a n i u** z wykonania budżetu za **2 0 1 8** rok.

**Z-ca Prezesa Izby**  
*Joanna Chruściel*  
**Joanna Chruściel**



**Uchwała Nr 206/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**  
**z dnia 23 kwietnia 2019 r.**

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Nowosolskiego za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Iwona Popiel - Członek
3. Jarosław Kotowski - Członek

opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nowosolskiego za 2018 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Nowosolskiego za 2018 rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2018 rok zawiera zestawienie dochodów i wydatków, stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi,
- plan wydatków nie został przekroczony,
- na dzień 31.12.2018 r. Powiat nie posiadał zobowiązań wymagalnych.

Wykonanie budżetu Powiatu, na podstawie sprawozdawczości za 2018 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>96 165 100,04</b>	<b>87 763 348,04</b>	<b>91,3%</b>
1.1.	dochody bieżące	82 543 956,03	82 558 166,69	100,0%
1.2.	dochody majątkowe	13 621 144,01	5 205 181,35	38,2%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	5 488 438,00	263 564,18	4,8%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	11 306 588,25	7 899 933,22	69,9%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	10 763 679,25	7 350 519,44	68,3%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	542 909,00	549 413,78	101,2%

2	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>100 995 474,00</b>	<b>87 960 590,32</b>	<b>87,1%</b>
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	82 167 853,73	76 227 424,64	92,8%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	46 328 239,70	45 392 243,27	98,0%
2.2	dotacje na zadania bieżące	6 983 573,00	6 053 181,83	86,7%
2.3.	wydatki na obsługę długu j.s.t.	991 000,00	972 378,07	98,1%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez j.s.t.	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	18 827 620,27	11 733 165,68	62,3%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	18 827 620,27	11 733 165,68	62,3%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	12 777 986,51	5 142 816,77	40,2%
a.1	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	10 558 295,25	4 042 042,31	38,3%
a.2	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 219 691,26	1 100 774,46	49,6%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)</b>	<b>-4 830 373,96</b>	<b>-197 242,28</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-4 830 373,96</b>	<b>-197 242,28</b>	
3	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>4 850 373,96</b>	<b>6 423 958,44</b>	<b>132,4%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	prywatyzacja majątku j.s.t.	0,00	0,00	
3.5.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	4 850 373,96	6 423 958,44	132,4%
3.6	inne źródła	0,00	0,00	
4	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>20 000,00</b>	<b>20 000,00</b>	<b>100,0%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	20 000,00	20 000,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>	<b>4 830 373,96</b>		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	0,00		
5.3.	prywatyzacja majątku j.s.t.	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	4 830 373,96		
6	<b>Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp</b>			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp, w tym:	0,00	0,00	

6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>32 335 716,16</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>13 800 338,16</b>	
	Wymagalne		6 302 835,19	
	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>376 102,30</b>	<b>6 330 742,05</b>	
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)</b>	<b>5 226 476,26</b>	<b>12 754 700,49</b>	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		32 335 716,16	
<b>II.</b>	<b>Kwota spłaty zobowiązań:</b>			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	1 011 000,00	992 378,07	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	1 011 000,00	992 378,07	

Budżet Powiatu zamknął się deficytem w wysokości 197.242,28 zł przy planowanym deficycie w wysokości 4.830.373,96 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku – na planowaną kwotę 5.488.438,00 zł wykonano 263.564,18 zł, tj. 4,8% planu.

Zachowana jest relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu Powiatu Nowosolskiego na dzień 31.12.2018 r. wyniosła 32.335.716,16 zł, stanowiąc 36,8% wykonanych dochodów.

Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, został zachowany. Relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2018	1,05%	3,98%	4,18%	2,93%	3,13%
2019	1,73%	4,53%	4,73%	2,80%	3,00%
2020	1,99%	5,11%	5,31%	3,12%	3,32%
2021	2,77%	5,78%	5,78%	3,01%	X
2022	4,56%	5,27%	5,27%	0,71%	X
2023	4,31%	4,47%	4,47%	0,16%	X
2024	4,44%	4,80%	4,80%	0,36%	X
2025	4,29%	4,90%	4,90%	0,61%	X



2026	2,04%	4,90%	4,90%	2,86%	X
2027	2,48%	5,10%	5,10%	2,62%	X
2028	2,31%	5,30%	5,30%	2,99%	X
2029	2,14%	5,58%	5,58%	3,44%	X
2030	1,99%	5,89%	5,89%	3,90%	X
2031	1,84%	6,18%	6,18%	4,34%	X
2032	1,70%	6,38%	6,38%	4,68%	X
2033	1,60%	6,52%	6,52%	4,92%	X

Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania przez organy Powiatu wskaźnika i wielkości mających wpływ na ten wskaźnik, biorąc pod uwagę stopień jego spełnienia, w szczególności w latach 2022–2025, w których występują nieznaczące różnice między wskaźnikiem planowanych i dopuszczalnych spłat zobowiązań.

W dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące spłaty zadłużenia. Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Powiatu do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy rozpatrywać przy uwzględnieniu regulacji wynikających z art. 9 wskazanej wyżej ustawy, mając na uwadze zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą długu. Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych Powiat na bieżąco analizował swoją zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nowosolskiego za 2018 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Powiatu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
*Adriana Kamedulska*