

UCHWAŁA Nr 675/2022
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 5 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Iwona Popiel - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2023 rok.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Nowosolskiego, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2023 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno–prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2023 rok, został przedłożony w terminie wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Powiatu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2023 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi wynosi –8.227.431,00 zł, a deficyt bieżący został pokryty wolnymi środkami oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych, co wypełnia dyspozycję z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, niemniej jednak jest to sytuacja niekorzystna z punktu widzenia spełnienia wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Deficyt w części bieżącej budżetu negatywnie wpływa na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań w latach następnych, określony po prawej stronie wzoru relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Mając powyższe na uwadze Organy Powiatu Nowosolskiego powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w powyższym zakresie i zachować szczególną ostrożność, dokonując zmian budżetu w ciągu roku budżetowego, w szczególności w zakresie zwiększenia planowanych wydatków bieżących. Zasadne jest również podjęcie działań w celu zwiększenia dochodów bieżących i zmniejszenia wydatków bieżących.

Budżet na rok 2023 zakłada deficyt w wysokości 8.227.431,00 zł.

Skład Orzekający wnosi uwagę dotyczącą braku wskazania źródeł pokrycia deficytu budżetu. Na podstawie projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2023–2035 oraz załącznika do projektu budżetu na rok 2023 pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2023 roku” Skład Orzekający ustalił, że deficyt budżetu

zostanie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.358.520,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 6.868.911,00 zł. Stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zatem należy uzupełnić część normatywną projektu uchwały budżetowej w zakresie określenia deficytu budżetu o źródła pokrycia deficytu budżetu Powiatu.

Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 8.767.431,00 zł, a rozchody budżetu w wysokości 540.000,00 zł.

W projekcie budżetu ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych obligacji na przejściowy deficyt budżetu, zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych zaplanowano rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Nowosolskiego przedłożył uzasadnienie.

Poza uwagą wyrażoną wyżej w treści opinii, Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

- 1) w części normatywnej projektu uchwały budżetowej w planie dochodów budżetu nie wyszczególniono dochodów z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, stosownie do art. 235 ust. 1 tej ustawy,
- 2) w części normatywnej w planie wydatków bieżących i majątkowych nie wyodrębniono elementów, o których mowa w art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych,
- 3) w części normatywnej projektu nie określono dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw w zakresie dochodów i wydatków związanych z prowadzeniem Powiatowego Zasobu Geodezyjnego, a także związanych z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
- 4) w załącznikach do projektu uchwały budżetowej: nr 9 pn. „Plan dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w Powiecie Nowosolskim na 2023 rok”, nr 11 pn. „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień (umów) z organami administracji rządowej w 2023 roku”, nr 12 pn. „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2023 roku” oraz nr 13 pn. „Dotacje celowe i wydatki związane z realizacją zadań własnych w 2023 roku” – wyszczególnione są wyłącznie dochody, brak jest wydatków,
- 5) w załączniku nr 12 pn. „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2023 roku” nieprawidłowo ujęto środki z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego (§ 6300 w wysokości 19.369.318,00 zł oraz § 2710 w wysokości 98.350,00 zł).

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Adriana Kamedulska