

BR.0002.4.2019

Nowa Sól, 11 stycznia 2019 r.

**Protokół Nr IV/2019
z IV Sesji VI kadencji Rady Powiatu Nowosolskiego
z dnia 11 stycznia 2019 r.
w siedzibie Starostwa Powiatowego w Nowej Soli, ul. Moniuszki 3**

IV Sesja Rady Powiatu Nowosolskiego została zwołana przez Przewodniczącego Rady Powiatu Nowosolskiego na podstawie art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.) .

Zawiadomienie o zwołaniu IV Sesji - załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

W sesji uczestniczyli radni oraz zaproszeni goście, zgodnie z załączoną listą obecności.

Lista obecności - załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

O godz. 9:15 Przewodniczący Rady Jarosław Suski otworzył i poprowadził IV sesję Rady Powiatu Nowosolskiego. Przewodniczący Rady poinformował, że zgodnie z listą obecności w obradach uczestniczy 21 radnych. Przewodniczący przywitał radnych, którzy stawili się w pełnym składzie i stwierdził, że uchwały podejmowane na dzisiejszej sesji są prawomocne.

Następnie Przewodniczący powitał Starostę Iwoną Brzozowską, Wicestarostę Waldemara Wrześniaka, Członków Zarządu: Sylwię Wojtasik, Andrzeja Żuberka i Jarosława Intka, Skarbnika Powiatu Ewę Matylę, Mecenasa Barbarę Sienkiewicz oraz gości: radnego Sejmiku Lubuskiego Grzegorza Potęgę, Kierownika Powiatowego Zarządu Dróg Wiesława Starucha, Naczelnika Finansów i Budżetu Gabrielę Radziszewską oraz przedstawicieli prasy.

Ad. 2.

Przewodniczący zapytał czy radni zgłaszają wnioski do zaproponowanego porządku obrad. Wobec ich braku Przewodniczący stwierdził, że porządek obrad pozostaje bez zmian.

Porządek obrad:

1. Otwarcie IV Sesji Rady Powiatu Nowosolskiego.
2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołów z II i III sesji Rady Powiatu Nowosolskiego.
4. Podjęcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na rok 2019 - z autopoprawką nr 2.
5. Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2019-2033 - z autopoprawką.
6. Przyjęcie Planu Pracy Rady na rok 2019.
7. Interpelacje, zapytania i wnioski radnych.
8. Sprawy różne.
9. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 3.

Przewodniczący przystąpił do punktu 3 porządku obrad tj. przyjęcia protokołów z II i III sesji Rady Powiatu Nowosolskiego.

Radni 20 głosami „za”, 1 wstrzymującym, przyjęli protokół z II sesji Rady Powiatu Nowosolskiego.

Radni 20 głosami „za”, 1 wstrzymującym, przyjęli protokół z III sesji Rady Powiatu Nowosolskiego.

Ad. 4.

Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na rok 2019 przedstawiła Skarbnik Powiatu Ewa Matyla.

Projekt uchwały budżetowej zakłada dochody ogółem w wysokości 113.054.154,00 zł., natomiast wydatki ogółem w wysokości 119.924.380,00 zł. Planowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 6.870.226,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z planowanego kredytu oraz wolnych środków. Szczegółowo dochody i wydatki zostały przedstawione w załącznikach do projektu uchwały.

Zarząd Powiatu przyjął następujące założenia do opracowania planu wydatków:

- pełna realizacja zadań nałożonych przez ustawodawcę w 2019 roku,
- racjonalne planowanie wydatków (wydatki konieczne),
- realizowane zadania z zakresu administracji rządowej finansowane z dotacji budżetu Państwa oraz ze środków własnych,
- zatrudnienie w urzędzie i jednostkach organizacyjnych niezbędne do realizacji zadań, a wysokość wynagrodzeń na poziomie roku 2018 z uwzględnieniem zmian dokonywanych w ciągu roku 2018 (fundusz płac powiększony o wskaźnik inflacji).

Jak podkreśliła Skarbnik Powiatu Ewa Matyla - „jest to budżet trudny w realizacji, ale możliwy do wykonania przy stałym monitorowaniu dochodów i wydatków, co zapewni wykonanie wszystkich zadań obowiązkowych Powiatu”.

Projekt uchwały – załącznik nr 3 do niniejszego protokołu.

Następnie Skarbnik Powiatu przedstawiła uchwałę nr 701/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby obrachunkowej w Zielonej Górze w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok. Skład Orzekający zaopiniował pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2019 rok z jedną uwagą. Uwaga składu orzekającego została uwzględniona w autopoprawce nr 2 do projektu budżetu.

W następnej kolejności Skarbnik Powiatu przedstawiła uchwałę nr 703/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby obrachunkowej, która dotyczyła wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu Powiatu Nowosolskiego na 2019 rok. Skład orzekający Regionalnej Izby obrachunkowej zaopiniował pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2019 rok.

Uchwały Składu Orzekającego RIO – załącznik nr 4 do niniejszego protokołu.

Skarbnik Powiatu podkreśliła, że projekt budżetu został omówiony na posiedzeniach i komisjach Rady. Zarząd udzielił dodatkowych informacji i wyjaśnień.

Komisja Gospodarki Budżetu i Rynku Pracy wydała opinię pozytywną z dwoma uwagami do projektu budżetu.

Dalej Przewodniczący Komisji Gospodarki i Rynku Pracy Przemysław Ficner przedstawił opinię Komisji Gospodarki, Budżetu i Rynku Pracy do projektu uchwały budżetowej na rok 2019. Komisja zaopiniowała pozytywnie projekt budżetu z uwzględnieniem dwóch uwag.

Opinia Komisji Gospodarki – załącznik nr 5 do niniejszego protokołu.

Następnie Starosta Iwona Brzozowska przedstawiła stanowisko Zarządu Powiatu Nowosolskiego z dnia 4 stycznia 2019 r. w sprawie opinii Komisji Gospodarki, Budżetu i Rynku Pracy do projektu uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na rok 2019.

W stanowisku Zarząd Powiatu odniósł się do dwóch uwag Komisji.

Stanowisko Zarządu Powiatu – załącznik nr 6 do niniejszego protokołu.

Dyskusja

Jako pierwszy głos w dyskusji zabrał radny Przemysław Ficner. Radny odniósł się do stanowiska Zarządu Powiatu z dnia 4 stycznia 2019 r., podkreślając, że pozytywna jest deklaracja miasta dotycząca wsparcia zadania budowy ścieżki rowerowej Nowe Żabno-Nowa Sól. Kwoty, które udałoby się zebrać - 200 tys. zł byłyby bliskie szacowanej kwocie wykonania inwestycji - 250 tys. zł, co w ocenie radnego pozwoliłoby wykonać zadanie we wskazanym zakresie. Zdaniem radnego zadanie zostałoby zakończone w przyszłym roku przy założeniu, że miasto dokończyłoby budowę ul. Śląskiej.

Radny Przemysław Ficner przedstawił Opinię Klubu Radnych Prawo i Sprawiedliwość Rady Powiatu Nowosolskiego do projektu uchwały Budżetu Powiatu Nowosolskiego na rok 2019 i projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2033.

Opinia klubu radnych – załącznik nr 7 do niniejszego protokołu.

W ocenie klubu radnych budżet nie uwzględnia zadań we wszystkich gminach powiatu oraz tych, które mogłyby zostać zrealizowane w partnerstwie. Zdaniem radnych klubu budżet powinien być realny i zrównoważony, także pod kątem potrzeb. Przedstawiony projekt budżetu w ich ocenie nie spełnia tych wymagań, nie wykorzystuje możliwości montażu finansowego jak w przypadku budowy ścieżki rowerowej Nowe Żabno-Nowa Sól, mimo propozycji ze strony gminy Nowa Sól na jej dofinansowanie. W ocenie klubu budżet jest skupiony na inwestowaniu w oświatę powiatową, jednak widoczne są dysproporcje w podziale środków na szkoły. Klub podkreśla, że równie ważne są aspekty społeczne jak domy dziennego pobytu czy potrzeba hospicjum oraz placówka ochrony zdrowia - szpital, co pokazała sytuacja awarii tomografu. W związku z powyższym klub radnych uznał, że akceptacja przedstawionego budżetu jest niemożliwa.

Radny Przemysław Ficner podkreślił, że tak jak w poprzednich kadencjach nie obowiązuje dyscyplina w głosowaniu klubu radnych, a każdy głosuje zgodnie ze swoim sumieniem i uznaniem.

Radny Mariusz Stokłosa, odniósł się do projektu budżetu jako radny Koalicji Obywatelskiej. Podkreślił, że rozpatrując projekt budżetu na rok 2019 radni koalicji starali się pragmatycznie ocenić przedstawiony dokument. W opinii radnych jest to dokument, który powinien zapewnić wykonanie zadań nałożonych na powiat. -„Zdajemy sobie sprawę, że oczekiwania i potrzeby są większe i niestety niejednokrotnie przewyższają możliwości finansowe powiatu. Jednak finanse publiczne wymagają racjonalnego i odpowiedzialnego gospodarowania środkami”. Mówiąc o oczekiwaniach radny wspomniał o tomografie dla nowosolskiego szpitala, oceniając to zadanie jako priorytetowe na najbliższy czas.

Radny Mariusz Stokłosa podkreślił, że zadowolający jest fakt, że mimo tego, iż jest to budżet trudny do realizacji Zarząd zaproponował zadania inwestycyjne w poszczególnych gminach w zakresie drogowym i oświatowym, wzmacniając powiat w dwóch obszarach priorytetowych. -„Projekt budżetu spełnia wszystkie wymogi formalno-prawne, a Zarząd

Powiatu i Skarbnik Powiatu deklarują stałe monitorowanie dochodów i wydatków, co zapewni wykonanie wszystkich zadań powiatu. Jako radni Koalicji Obywatelskiej będziemy głosować za przyjęciem uchwały budżetowej”.

Radny Łukasz Kempa zabrał głos w sprawie nowosolskiego szpitala. Podkreślił, że podtrzymanie renomy szpitala wymaga rozwoju i nieustannych inwestycji. Radny wymienił potrzeby szpitala jak np. budowa bloku operacyjnego czy przebudowa kotłowni. Dodał, że szpital od lat utrzymuje się i rozwija z własnych środków. Podkreślił, że powiat jest organem założycielskim szpitala odpowiedzialnym za to miejsce i zdaniem radnego Kempy budżet tego nie odzwierciedla – „w ostatnim czasie doszło do awarii tak niezbędnego sprzętu, jakim jest wspomniany tomograf, niezbędny do ratowania życia i zdrowia oraz prowadzenia diagnostyki czy zabiegów specjalistycznych”.

Radny podkreślił, że cieszy pozytywna opinia jego wniosku, jednak z uwagą, że jeśli pojawią się na to środki powstałe w wyniku oszczędności. Radny popiera wniosek, aby gminy współfinansowały zakup tomografu. Podkreślił, że każdemu powinno zależeć na rozwoju i utrzymaniu tego miejsca oraz utrzymywaniu jego dobrej kondycji. – „Powinniśmy wykazywać empatię do dyrekcji, pracowników a przede wszystkim do pacjentów szpitala, a kwota w budżecie powinna być zawsze uwzględniana i niemała, ponieważ niewiele jest instytucji, które dotyczą każdego mieszkańca powiatu, niezależnie od wieku”.

Radny Andrzej Ziarek podkreślił, że uchwała budżetowa jest jedną z najważniejszych. Radny przedstawił kilka uwag odnośnie budżetu. Radny wspomniał, że w kwestii uzyskiwania dochodów powiat ma ograniczone możliwości. W opinii radnego projekt budżetu nie odzwierciedla ogólnej dobrej koniunktury w kraju. Zdaniem radnego brakuje w projekcie budżetu nowej wizji, znaku rozpoznawczego i priorytetów, które powinny zostać wypracowane i one powinny determinować budżety kolejnych lat.

Radny nawiązał do wniosku szpitala odnośnie zakupu tomografu, podkreślając, że trudno o bardziej powiatową instytucję niż szpital, która dotyczyłaby wszystkich. W ocenie radnego należy dbać o kondycję szpitala i wesprzeć zakup lepszego modelu tomografu, z pożytkiem dla mieszkańców.

Radny podkreślił również, że gmina Nowa Sól-Miasto zdecydowała się dołożyć 100 tys. zł do budowy ścieżki, a nie ma pewności czy w przyszłym roku te środki finansowe będą nadal osiągalne. Zazwyczaj inwestycje, w których pojawiał się montaż finansowy były do tej pory realizowane – „szkoda, więc rezygnować z takiej dopłaty do inwestycji, która prawdopodobnie będzie musiała być etapowana. Warto wrócić do praktyki w której samorządy wspierają finansowo inwestycje. Szkoda, że te inwestycje nie zostały w budżecie ujęte”.

Radny wspomniał również o wynagrodzeniach pracowników Starostwa. Zazaczył, że wzrost następuje na poziomie inflacji – „warto pomyśleć o pracownikach, bo dzisiaj na rynku pracy utrzymanie dobrych pracowników, dobrych urzędników jest wielką sztuką, warto pomyśleć, żeby to było coś więcej niż tylko inflacja”.

Radny zapytał Starostę Iwonę Brzozowską czy złożony projekt jest kontynuacją poprzedniego budżetu czy może nowy Zarząd wprowadził zmiany. Radny docenił, z uznaniem pracę Skarbnik Powiatu – „pod względem formalno-prawnym nie mam uwag i wielki ukłon w stronę Pani Skarbnik i jej służb bo i opinia RIO jak zawsze pozytywna, więc budżet pod tym kątem jest dobrze przygotowany”.

Odnośnie pozycji w budżecie - promocja powiatu - radny zaproponował by tę kwotę przeznaczyć np. na budowę chodników (w ramach promocji). A promocję prowadzić w mediach społecznościowych, która nie wymaga takich nakładów finansowych.

Radny Andrzej Ziarek podkreślił, że dobra, rzetelna opozycja jest jak najbardziej potrzebna, mimo iż Zarząd zadeklarował pełną odpowiedzialność za realizację budżetu. Niemniej opozycja także ponosi odpowiedzialność za swoje działania przed wyborcami

i będzie się przyglądać realizacji budżetu. – „Jesteśmy instytucją społeczną, radnymi i mieszkańcy będą nas rozliczali, niezależnie od opcji politycznej, z tego co udało się zrobić”.

Radny Andrzej Ziarek podkreślił, że w PSL nie ma dyscypliny głosowania, każdy głosuje tak jak uważa.

Starosta Iwona Brzozowska odniosła się do wypowiedzi Przewodniczącego Komisji Przemysław Ficnera w kontekście ścieżki rowerowej – „szanujemy ukłon gmin pod naszym adresem. Niemniej jednak 100 tys. zł to również pieniądź publiczny i musi być racjonalnie wykorzystany”. Starosta podkreśliła, że krótka ścieżka, nawet z montażem finansowym, będzie prowadziła do nikąd. Nowa Sól miasto deklaruje pomoc, a realizacja inwestycji planowana jest w 2020. W tym czasie ścieżka realnie połączy Nowe Żabno z Nową Solą, z nowo powstałą ulicą dolnośląską. Starosta podkreśliła, że zabranie środków finansowych w kwocie 50 tys. zł z inwestycji - ul. Starostawskiej, spowodowałoby jej nie ukończenie.

Odnosząc się do pytania radnego Andrzeja Ziarka dotyczącego wkładu autorskiego w projekt uchwały budżetowej Starosta Iwona Brzozowska podkreśliła, że zarówno budżet jak i Wieloletnia Prognoza Finansowa to w dużej mierze kontynuacja poprzedniej kadencji w zakresie podjętych uprzednio inwestycji, umów zewnętrznych oraz wcześniej podjętych decyzji.

Starosta zgodziła się, że szpital to ta instytucja z której korzystają wszyscy mieszkańcy, ale edukacja jest również taką instytucją. Starosta podkreśliła, że budżet jest trudny, jednak wierzy, że cel zostanie zrealizowany – „Pani Skarbnik pilnuje i dba, aby pieniądze były wydawane pod właściwą kontrolą”. Starosta Iwona Brzozowska zaapelowała o przyjęcie budżetu większością głosów.

Radny Andrzej Ziarek odniósł się do swojej wcześniejszej wypowiedzi dotyczącej promocji – „wyraziłem autorski pomysł, wiem, że mnóstwo dobrych działań podejmuje się w ramach promocji. A w kwestii odpowiedzialności wszyscy będziemy oceniani na koniec kadencji”. Wyraził nadzieję, żeby budżet nie był zrównoważony, ale bardzo rozwojowy. Radny pogratulował Skarbnik Powiatu i jej współpracownikom, ponieważ pod względem formalno-prawnym budżet jest bez zarzutu. Niestety radnego budżet nie przekonuje oraz boli rezygnacja ze wsparcia z innych samorządów. Radny pozytywnie ocenił minimalny wzrost środków na organizacje pozarządowe, które zdaniem radnego są solą powiatu.

Wobec braku dalszych głosów w dyskusji Przewodniczący obrad zamknął dyskusję i poddał projekt uchwały pod głosowanie.

Głosowanie za podjęciem Uchwały Budżetowej na rok 2019 – z autopoprawką nr 2:

Za: 13,

Przeciw: 3,

Wstrzymało się: 5.

Przewodniczący stwierdził, że Rada Powiatu przyjęła uchwałę budżetową na rok 2019.

Uchwała nr IV/23/2019 – załącznik nr 3a do niniejszego protokołu.

Następnie Przewodniczący Rady Jarosław Suski ogłosił 5 minutową przerwę, aby podziękować Skarbnik Powiatu za pracę nad budżetem.

Ad. 5.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2019-2033 - z autopoprawką, przedstawiła Skarbnik Powiatu Ewa Matyla.

Projekt uchwały – załącznik nr 8 do niniejszego protokołu.

Następnie Skarbnik Powiatu przedstawiła uchwałę Nr 702/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 14 grudnia 2018 r. Skład Orzekający zaopiniował pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2019-2033. Uwaga została uwzględniona w autopoprawce.

Uchwała Nr 702/2018 – załącznik nr 4 do niniejszego protokołu.

Dalej Przewodniczący Komisji Przemysław Ficner przedstawił opinię Komisji Gospodarki, Budżetu i Rynku Pracy w sprawie projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2033. Komisja zaopiniowała pozytywnie bez uwag projekt w/w uchwały.

Wobec braku dalszych głosów Przewodniczący przystąpił do głosowania.

Głosowanie za podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2019-2033 - z autopoprawką:

Za: 14,

Przeciw: 0,

Wstrzymało się: 6,

Nieoddany: 1.

Przewodniczący stwierdził, że Rada 14 głosami „za” przyjęła uchwałę.

Uchwała nr IV/24/2019 – załącznik nr 8a do niniejszego protokołu.

Ad. 6.

W następnej kolejności przewodniczący Rady Powiatu przystąpił do realizacji punktu 6 porządku obrad tj. przyjęcia Planu Pracy Rady na rok 2019. Przewodniczący zaproponował poprawki techniczne oraz zmiany związane z przesunięciem informacji za wykonanie budżetu za I półrocze 2019 roku z sierpnia na wrzesień. Zmiany zaproponowane przez Przewodniczącego zostały zaakceptowane.

Plan Pracy Rady – załącznik nr 9 do niniejszego protokołu.

Wobec braku dalszych wniosków i uwag, Przewodniczący Rady przystąpił do głosowania.

Głosowanie za przyjęciem Planu Pracy Rady na rok 2019:

Za: 20,

Przeciw: 0,

Wstrzymało się: 1.

Przewodniczący Rady Powiatu Jarosław Suski stwierdził, że Rada przyjęła Plan Pracy Rady na rok 2019.

Przewodniczący zaznaczył, że Plan Pracy w miarę potrzeby może ulec zmianie, rozszerzeniu lub modyfikacji. W Planie zostały ujęte zadania, które wynikają z przepisów prawa np. ustaw. Inne zależą od działań radnych. Plan Pracy Rady może pozostać otwarty do końca roku.

Imienny wykaz głosowań – załącznik nr 10 do niniejszego protokołu.

Ad. 7.

Radny Zygmunt Muszyński złożył interpelację. Tematem interpelacji: Zorganizowanie spotkania na temat budowy obwodnicy Kozuchowa. Radny przedstawił uzasadnienie.

Interpelacja – załącznik nr 11 do niniejszego protokołu

Ad. 8.

W sprawach różnych Przewodniczący poinformował, że kolejną sesję planuje na 22 lutego 2019 r. na godz. 9.00, pod warunkiem, że nie wystąpi potrzeba zorganizowania sesji wcześniej. Wtedy drogą zwyczajową radni zostaną powiadomieni. Sesje zwyczajowo będą się odbywały w ostatnie piątki miesiąca.

Ad. 9.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad o godz. 11:15 Przewodniczący Rady Powiatu zamknął IV sesję Rady Powiatu Nowosolskiego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU
Jarosław Suski
Jarosław Suski

Protokołowała: M. Leśniowska-Dudzik