

UCHWAŁA Nr 552/2023
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 28 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Iwona Popiel - Członek
3. Lidia Jaworska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2024 rok.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Nowosolskiego, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2024 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno–prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2024 rok, został przedłożony w terminie wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Powiatu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2024 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi wynosi –7.039.134,28 zł, a deficyt bieżący został pokryty wolnymi środkami oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych, co wypełnia dyspozycję z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, niemniej jednak jest to sytuacja niekorzystna z punktu widzenia spełnienia wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Deficyt w części bieżącej budżetu negatywnie wpływa na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań w latach następnych, określony po prawej stronie wzoru relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Mając powyższe na uwadze Organy Powiatu Nowosolskiego powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w powyższym zakresie i zachować szczególną ostrożność, dokonując zmian budżetu w ciągu roku budżetowego, w szczególności w zakresie zwiększenia planowanych wydatków bieżących. Zasadne jest również podjęcie skutecznych działań w celu zwiększenia dochodów bieżących i zmniejszenia wydatków bieżących.

Budżet na rok 2024 zakłada deficyt w wysokości 7.039.134,28 zł i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 200.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 6.839.134,28 zł.

Skład Orzekający wskazuje na nową definicję wolnych środków, zgodnie z którą są to nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 9.639.134,28 zł, w tym z tytułu wolnych środków w kwocie 9.439.134,28 zł, a rozchody budżetu – w wysokości 2.600.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że ostateczna kwota środków do dyspozycji Powiatu w 2024 r. będzie możliwa do ustalenia przez Regionalną Izbę Obrachunkową po sporządzeniu przez Powiat bilansu za 2023 rok.

W projekcie budżetu ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych obligacji na przejściowy deficyt budżetu, zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych zaplanowano rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
- zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- dochody i wydatki związane z prowadzeniem Powiatowego Zasobu Geodezyjnego,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- realizację zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, w tym Rządowego Funduszu Polski Ład.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Nowosolskiego przedłożył uzasadnienie.

W ocenie Składu Orzekającego projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2024 rok opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że:

- 1) w załączniku nr 9 pn. „Plan dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska Powiatu Nowosolskiego w 2024 roku” po stronie wydatków w rozdziale 85218 w paragrafie 4520 zaplanowano kwotę 5.935,00 zł, natomiast z planu wydatków budżetu wynika kwota 1.900,00 zł;
- 2) w załączniku nr 11 pn. „Plan dochodów i wydatków Powiatu Nowosolskiego związanych z realizacją zadań na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2024 roku” w rozdziale 85510 w paragrafie 3110 zaplanowano wydatek w wysokości 281.833,00 zł, natomiast z planu wydatków budżetu wynika kwota 243.032,00 zł;
- 3) w załączniku nr 13 pn. „Plan dotacji celowych i wydatków związanych z realizacją zadań własnych Powiatu Nowosolskiego w 2024 roku” w rozdziale 92120, paragrafie 4120 zaplanowano wydatek wysokości 3.000,00 zł, natomiast z planu wydatków budżetu wynika kwota 2.651,00 zł.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Adriana Kamedulska