

UCHWAŁA Nr 556/2023
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 28 listopada 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2024–2035

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Iwona Popiel - Członek
3. Lidia Jaworska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2024–2035.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Nowosolskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2024–2035.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno–prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2024–2035 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2024, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Dane Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2024 w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Nowosolskiego na rok 2024.

We wszystkich latach Wieloletniej Prognozy Finansowej zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi wynosi –7.039.134,28 zł, a deficyt bieżący został pokryty wolnymi środkami oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych, co wypełnia dyspozycję z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, niemniej jednak jest to sytuacja niekorzystna z punktu widzenia spełnienia wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Deficyt w części bieżącej budżetu negatywnie wpływa na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań w latach następnych, określony po prawej stronie wzoru relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Mając powyższe na uwadze Organy Powiatu Nowosolskiego powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w powyższym zakresie i zachować szczególną ostrożność, dokonując zmian budżetu w ciągu roku budżetowego, w szczególności w zakresie zwiększenia planowanych wydatków bieżących. Zasadne jest również podjęcie skutecznych działań w celu realnego zwiększenia dochodów bieżących i zmniejszania wydatków bieżących.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Powiatu Nowosolskiego na koniec 2024 roku wyniesie 37.520.000,00 zł, tj. 23,3% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2035.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany. Relacja ustalona na lata 2022-2025 została obliczona według średniej 7-letniej. Stopień spełnienia przedmiotowego wskaźnika obrazuje poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2024	5,48%	6,32%	6,42%	0,84%	0,94%
2025	4,02%	5,06%	5,16%	1,04%	1,14%
2026	3,48%	3,71%	3,83%	0,23%	0,35%
2027	3,73%	3,86%	3,98%	0,13%	0,25%
2028	3,62%	4,94%	5,06%	1,32%	1,44%
2029	3,51%	5,35%	5,47%	1,84%	1,96%
2030	3,41%	6,44%	6,56%	3,03%	3,15%
2031	3,23%	8,92%	8,92%	5,69%	X
2032	3,22%	11,15%	11,15%	7,93%	X
2033	3,07%	11,62%	11,62%	8,55%	X
2034	2,94%	11,80%	11,80%	8,86%	X
2035	2,78%	11,74%	11,74%	8,96%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jego spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru). Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Wobec powyższego niezbędna jest bieżąca analiza i monitoring podstawowych wielkości budżetowych mających wpływ na ustalanie ww. relacji (w szczególności w zakresie odchyień wielkości planowanych wydatków bieżących i dochodów bieżących). Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących – biorąc pod uwagę w szczególności lata 2024–2027 – może spowodować brak spełnienia przez Powiat Nowosolski relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu, również w latach następnych. Działania Powiatu są niezbędne do zachowania płynności finansowej, jak i zachowania pełnej zdolności do realizacji zadań publicznych. W przypadku braku zachowania wskaźników z art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz wystąpienia sytuacji zagrożenia realizacji zadań przez Powiat Nowosolski w konsekwencji konieczne może się okazać zastosowanie sankcji prawnych określonych w art. 240a i art. 240b ww. ustawy. Skład Orzekający ponownie wskazuje na konieczność podjęcia skutecznych działań przez Organy Powiatu zmierzających do poprawy sytuacji finansowej Powiatu.

Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane

określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy, z wyłączeniem przedsięwzięcia ujętego w części 1.3.2. pn. „Budowa wielofunkcyjnego boiska przy ZSP 5 w Kożuchowie” – w tym zakresie Skład Orzekający wskazuje na brak limitu zobowiązań dla tego zadania przy uwzględnieniu, iż okres realizacji to lata 2025–2026. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limit zobowiązań.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Adriana Kamedulska