



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

---

Zielona Góra, 2019-03-12

RIO.II.K.0010.169.2019

RIO.II.K.0010.170.2019

**Pani**

**Iwona Brzozowska**

**Przewodnicząca Zarządu Powiatu**

**Nowosolskiego**

W załączeniu przesyłam uchwały: Nr 169/2019, Nr 170/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 12 marca 2019 roku w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Powiat Nowosolski obligacji.

Z-ca Prezesa Izby  
  
Joanna Chrusciel



**Uchwała Nr 169/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 12 marca 2019 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Powiat Nowosolski**  
**obligacji w wysokości 19.233.000 zł**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- |                       |                |
|-----------------------|----------------|
| 1. Adriana Kamedulska | Przewodnicząca |
| 2. Grażyna Radomska   | Członek        |
| 3. Iwona Popiel       | Członek        |

opiniuje **pozytywnie** możliwość wykupu przez Powiat Nowosolski obligacji w wysokości 19.233.000 zł (słownie: dziewiętnaście milionów dwieście trzydzieści trzy tysiące złotych).

**Uzasadnienie**

Zarząd Powiatu Nowosolskiego wystąpił z wnioskiem nr FN.3026.40.2019.DB z dnia 27.02.2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości wykupu papierów wartościowych w wysokości 19.233.000 zł.

Podstawę wystąpienia z ww. wnioskiem stanowi uchwała Nr V/25/2019 Rady Powiatu Nowosolskiego z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Celem emisji obligacji, która zostanie przeprowadzona w 2019 r., jest spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu objętego subrogacją na kwotę 19.233.000 zł.

Zgodnie z postanowieniami uchwały Powiat Nowosolski wyemituje 19.233 obligacje o wartości nominalnej 1.000 zł każda na łączną kwotę 19.233.000 zł. Emisja nastąpi w następujących seriach:

- 1.Seria A19 o wartości 513.000 zł
- 2.Seria B19 o wartości 520.000 zł
- 3.Seria C19 o wartości 540.000 zł
- 4.Seria D19 o wartości 540.000 zł
- 5.Seria E19 o wartości 600.000 zł
- 6.Seria F19 o wartości 730.000 zł
- 7.Seria G19 o wartości 2.020.000 zł
- 8.Seria H19 o wartości 2.020.000 zł
- 9.Seria I19 o wartości 2.020.000 zł
- 10.Seria J19 o wartości 2.020.000 zł
- 11.Seria K19 o wartości 1.920.000 zł
- 12.Seria L19 o wartości 1.920.000 zł
- 13.Seria M19 o wartości 1.920.000 zł
- 14.Seria N19 o wartości 1.950.000 zł.

Emisja obligacji nastąpi poprzez propozycję nabycia skierowaną do indywidualnych adresatów, w liczbie mniejszej niż 150 osób. Obligacje będą obligacjami na okaziciela, nie będą posiadały formy dokumentu oraz nie będą zabezpieczone. Obligacje zostaną wykupione w następujących terminach:

- 1.w 2020 r. zostaną wykupione obligacje serii A19

2. w 2021 r. zostaną wykupione obligacje serii B19
3. w 2022 r. zostaną wykupione obligacje serii C19
4. w 2023 r. zostaną wykupione obligacje serii D19
5. w 2024 r. zostaną wykupione obligacje serii E19
6. w 2025 r. zostaną wykupione obligacje serii F19
7. w 2026 r. zostaną wykupione obligacje serii G19
8. w 2027 r. zostaną wykupione obligacje serii H19
9. w 2028 r. zostaną wykupione obligacje serii I19
10. w 2029 r. zostaną wykupione obligacje serii J19
11. w 2030 r. zostaną wykupione obligacje serii K19
12. w 2031 r. zostaną wykupione obligacje serii L19
13. w 2032 r. zostaną wykupione obligacje serii M19
14. w 2033 r. zostaną wykupione obligacje serii N19

Wydatki i rozchody związane z przeprowadzeniem emisji, wykupem obligacji i wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych budżetu Powiatu w latach 2019-2033.

Budżet Powiatu Nowosolskiego na 2019 rok ustalony uchwałą Nr IV/23/2019 Rady Powiatu Nowosolskiego z dnia 11 stycznia 2019 r., po zmianach dokonanych uchwałą Nr V/27/2019 (1-R) Rady Powiatu Nowosolskiego z dnia 22 lutego 2019 r., przewiduje:

- dochody budżetu w wysokości 113.054.154 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 79.372.556 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 119.924.380 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 78.194.338 zł,
- przychody budżetu w wysokości 26.603.378 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 19.733.152 zł.

Budżet Powiatu przewiduje deficyt w wysokości 6.870.226 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych oraz przychodami z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym powiatu wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Przychody z tytułu emisji obligacji zaplanowane są w budżecie Powiatu na 2019 rok, a ich wysokość zgodna jest z ustanowionym w uchwale budżetowej limitem zobowiązań z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Powiatu Nowosolskiego na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych jednostek sektora finansów publicznych na koniec IV kwartału 2018 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>96 165 100,04</b>	<b>87 763 348,04</b>	<b>91,3%</b>
1.1.	dochody bieżące	82 543 956,03	82 558 166,69	100,0%
1.2.	dochody majątkowe	13 621 144,01	5 205 181,35	38,2%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	5 488 438,00	263 564,18	4,8%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym	11 306 588,25	7 899 933,22	69,9%
a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	10 763 679,25	7 350 519,44	68,3%
b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	542 909,00	549 413,78	101,2%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>100 995 474,00</b>	<b>87 960 590,32</b>	<b>87,1%</b>
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	82 167 853,73	76 227 424,64	92,8%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	46 328 239,70	45 392 243,27	98,0%

2.2	dotacje na zadania bieżące	6 983 573,00	6 053 181,83	86,7%
2.3.	wydatki na obsługę długu j.s.t.	991 000,00	972 378,07	98,1%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez j.s.t.	0,00	0,00	
2.5.	wydatki <b>majątkowe</b> , w tym:	18 827 620,27	11 733 165,68	62,3%
a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	18 827 620,27	11 733 165,68	62,3%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	12 777 986,51	5 142 816,77	40,2%
a.1	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	10 558 295,25	4 042 042,31	38,3%
a.2	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 219 691,26	1 100 774,46	49,6%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)</b>	<b>-4 830 373,96</b>	<b>-197 242,28</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-4 830 373,96</b>	<b>-197 242,28</b>	
WFN	<b>Nadwyżka</b>			
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>4 850 373,96</b>	<b>6 423 958,44</b>	<b>132,4%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych, w tym:	0,00	0,00	
3.3.1	na pokrycie deficytu	0,00	0,00	
3.4.	papiery wartościowe, w tym:	0,00	0,00	
3.4.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
3.5.	prywatyzacja majątku j.s.t.	4 850 373,96	6 423 958,44	132,4%
3.6	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp, w tym:	0,00	0,00	
3.6.1	na pokrycie deficytu	0,00	0,00	
3.7.	inne źródła	0,00	0,00	
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>20 000,00</b>	<b>20 000,00</b>	<b>100,0%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, w tym:	20 000,00	20 000,00	100,0%
4.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
4.2.	pożyczki (udzielone)	0,00	0,00	
4.3.	wykup papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
4.4.	inne cele	0,00	0,00	

<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>32 335 716,16</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>13 800 338,16</b>	
	Wymagalne		6 302 835,19	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	376 102,30	6 330 742,05	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 uofp)	376 102,30	6 330 742,05	

I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu bez wyłączeń		32 335 716,16	
II.	Kwota spłaty zobowiązań:			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń z art. 243 ust. 3 i 3a uofp	1 011 000,00	992 378,07	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach z art. 243 ust. 3 i 3a uofp	1 011 000,00	992 378,07	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2019–2033, przyjętej uchwałą Nr IV/24/2019 Rady Powiatu Nowosolskiego z dnia 11 stycznia 2019 r., zmienionej uchwałą Nr V/28/2019 (1-W) z dnia 22 lutego 2019 r., Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową jest zachowana;
- kwota długu Powiatu Nowosolskiego na koniec 2019 r. wyniesie 36.929.562 zł, co stanowi 32,7% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2019 rok;
- całkowita spłata zadłużenia Powiatu planowana jest w 2033 r., źródłem spłaty długu w roku 2019 są przychody zwrotne, natomiast w latach 2020–2033 – prognozowane nadwyżki budżetu,
- w latach 2020–2033 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany; w 2019 r. wskaźnik jest zachowany po zastosowaniu wyłączenia określonego w art. 243 ust. 3b pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3b (lewa strona wzoru))	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2019	1,69%	4,74%	5,20%	3,05%	3,51%
2020	2,47%	4,64%	5,09%	2,17%	2,62%
2021	3,12%	6,00%	6,46%	2,88%	3,34%
2022	4,21%	5,61%	5,61%	1,40%	X
2023	3,99%	5,83%	5,83%	1,84%	X
2024	3,80%	5,88%	5,88%	2,08%	X
2025	3,73%	6,57%	6,57%	2,84%	X
2026	3,49%	7,03%	7,03%	3,54%	X
2027	3,29%	7,42%	7,42%	4,13%	X
2028	3,10%	7,75%	7,75%	4,65%	X
2029	2,92%	8,02%	8,02%	5,10%	X
2030	2,76%	8,24%	8,24%	5,48%	X
2031	2,60%	8,42%	8,42%	5,82%	X
2032	2,45%	8,57%	8,57%	6,12%	X
2033	2,33%	8,66%	8,66%	6,33%	X

W dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące spłaty zadłużenia. Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Powiatu do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy rozpatrywać przy uwzględnieniu regulacji wynikających z art. 9 wskazanej wyżej ustawy, mając na uwadze zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą długu. Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych Powiat na bieżąco analizował swoją zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

W ocenie Składu Orzekającego przesłanki warunkujące wyłączenie ze wskaźnika spłaty zadłużenia, określone w art. 243 ust. 3b pkt 1 ustawy o finansach publicznych, są spełnione – wcześniejsza spłata zobowiązania przypadającego po roku budżetowym, na który uchwalono budżet, środkami pochodzącymi z nowego zobowiązania obniża łączny koszt obsługi długu w całym okresie spłaty.

Emisja obligacji planowana jest na spłatę rat zobowiązań zaciągniętych w latach wcześniejszych w kwocie 19.233.152 zł. Z informacji zawartych w Objasnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz we wniosku o wydanie opinii wynika, że łączny koszt obsługi zadłużenia z tytułu nowo emitowanych obligacji będzie niższy od kosztów obsługi zobowiązań zaciągniętych w latach wcześniejszych i objętych spłatą. Poniżej prezentowana jest kalkulacja oszczędności, jakie Powiat może uzyskać po zamianie zobowiązania z tytułu subrogacji (aktualna marża wynosi 3,46%) na emisję obligacji (planowana marża wyniesie 1,75%):

Informacja dotycząca spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 3b pkt 1 uofp							
Wyszczególnienie	Zobowiązania zaciągnięte w latach poprzednich podlegające wcześniejszej spłacie - wg aktualnie obowiązującego harmonogramu spłat		Zobowiązanie zaciągnięte w roku budżetowym na spłatę ww. zobowiązań - na podstawie art. 243 ust. 3b uofp (objęte wnioskiem)			Różnica wysokości spłaty raty kapitałowej (2-4)	Różnica między łącznymi kosztami obsługi długu (3-5)
	raty kapitałowe	łączne koszty obsługi długu	raty kapitałowe	łączne koszty obsługi długu	w tym: prowizja		
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Suma</b>	19 233 000,00	9 791 574,00	19 233 000,00	6 990 952,00	350 000,00	0,00	2 800 622,00
2019 r.	60 000,00	991 262,00	0,00	662 967,00	150 000,00	60 000,00	328 295,00
2020 r.	60 000,00	990 876,00	513 000,00	728 134,00	50 000,00	-453 000,00	262 742,00
2021 r.	120 000,00	983 902,00	520 000,00	708 046,00	50 000,00	-400 000,00	275 856,00
2022 r.	840 000,00	963 689,00	540 000,00	689 459,00	50 000,00	300 000,00	274 230,00
2023 r.	840 000,00	920 346,00	540 000,00	670 344,00	50 000,00	300 000,00	250 002,00
2024 r.	1 200 000,00	872 438,00	600 000,00	602 352,00		600 000,00	270 086,00
2025 r.	1 320 000,00	805 733,00	730 000,00	578 293,00		590 000,00	227 440,00
2026 r.	1 320 000,00	737 622,00	2 020 000,00	540 941,00		-700 000,00	196 681,00
2027 r.	1 920 000,00	657 825,00	2 020 000,00	469 433,00		-100 000,00	188 392,00
2028 r.	1 920 000,00	560 386,00	2 020 000,00	399 064,00		-100 000,00	161 322,00
2029 r.	1 920 000,00	459 680,00	2 020 000,00	326 416,00		-100 000,00	133 264,00
2030 r.	1 920 000,00	360 610,00	1 920 000,00	255 800,00		0,00	104 810,00
2031 r.	1 920 000,00	261 537,00	1 920 000,00	187 833,00		0,00	73 704,00
2032 r.	1 920 000,00	163 014,00	1 920 000,00	120 240,00		0,00	42 774,00
2033 r.	1 953 000,00	62 654,00	1 950 000,00	51 630,00		3 000,00	11 024,00

Przedstawione powyżej dane wskazują, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty przez Powiat Nowosolski.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*



*Adriana Kamedulska*



**Uchwała Nr 170/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 12 marca 2019 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Powiat Nowosolski**  
**obligacji w wysokości 6.000.000 zł**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- |                       |                |
|-----------------------|----------------|
| 1. Adriana Kamedulska | Przewodnicząca |
| 2. Grażyna Radomska   | Członek        |
| 3. Iwona Popiel       | Członek        |

opiniuje **pozytywnie** możliwość wykupu przez Powiat Nowosolski obligacji w wysokości 6.000.000 zł (słownie: sześć milionów złotych).

**Uzasadnienie**

Zarząd Powiatu Nowosolskiego wystąpił z wnioskiem nr FN.3026.41.2019.DB z dnia 27.02.2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości wykupu papierów wartościowych w wysokości 6.000.000 zł.

Podstawę wystąpienia z ww. wnioskiem stanowi uchwała Nr V/26/2019 Rady Powiatu Nowosolskiego z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Celem emisji obligacji, która zostanie przeprowadzona w 2019 r., jest spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 500.152 zł oraz finansowanie planowanego deficytu 2019 roku w wysokości 5.499.848 zł.

Zgodnie z postanowieniami uchwały Powiat Nowosolski wyemituje 6.000 obligacji o wartości nominalnej 1.000 zł każda na łączną kwotę 6.000.000 zł. Emisja nastąpi w następujących seriach:

- 1.Seria O19 o wartości 700.000 zł
- 2.Seria P19 o wartości 700.000 zł
- 3.Seria Q19 o wartości 700.000 zł
- 4.Seria R19 o wartości 700.000 zł
- 5.Seria S19 o wartości 800.000 zł
- 6.Seria T19 o wartości 800.000 zł
- 7.Seria U19 o wartości 800.000 zł
- 8.Seria V19 o wartości 800.000 zł

Emisja obligacji nastąpi poprzez propozycję nabycia skierowaną do indywidualnych adresatów, w liczbie mniejszej niż 150 osób. Obligacje będą obligacjami na okaziciela, nie będą posiadały formy dokumentu oraz nie będą zabezpieczone. Obligacje zostaną wykupione w następujących terminach:

- 1.w 2026 r. zostaną wykupione obligacje serii O19
- 2.w 2027 r. zostaną wykupione obligacje serii P19
- 3.w 2028 r. zostaną wykupione obligacje serii Q19
4. w 2029 r. zostaną wykupione obligacje serii R19
- 5.w 2030 r. zostaną wykupione obligacje serii S19
6. w 2031 r. zostaną wykupione obligacje serii T19
7. w 2032 r. zostaną wykupione obligacje serii U19

8. w 2033 r. zostaną wykupione obligacje serii V19

Wydatki i rozchody związane z przeprowadzeniem emisji, wykupem obligacji, wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych budżetu Powiatu w latach 2019-2033.

Budżet Powiatu Nowosolskiego na 2019 rok ustalony uchwałą Nr IV/23/2019 Rady Powiatu Nowosolskiego z dnia 11 stycznia 2019 r., po zmianach dokonanych uchwałą Nr V/27/2019 (1-R) Rady Powiatu Nowosolskiego z dnia 22 lutego 2019 r., przewiduje:

- dochody budżetu w wysokości 113.054.154 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 79.372.556 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 119.924.380 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 78.194.338 zł,
- przychody budżetu w wysokości 26.603.378 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 19.733.152 zł.

Budżet Powiatu przewiduje deficyt w wysokości 6.870.226 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych oraz przychodami z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym powiatu wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Przychody z tytułu emisji obligacji zaplanowane są w budżecie Powiatu na 2019 rok, a ich wysokość zgodna jest z ustanowionymi w uchwale budżetowej limitami zobowiązań z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanego deficytu.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Powiatu Nowosolskiego na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych jednostek sektora finansów publicznych na koniec IV kwartału 2018 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>96 165 100,04</b>	<b>87 763 348,04</b>	<b>91,3%</b>
1.1.	dochody bieżące	82 543 956,03	82 558 166,69	100,0%
1.2.	dochody majątkowe	13 621 144,01	5 205 181,35	38,2%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	5 488 438,00	263 564,18	4,8%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym	11 306 588,25	7 899 933,22	69,9%
a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	10 763 679,25	7 350 519,44	68,3%
b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	542 909,00	549 413,78	101,2%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>100 995 474,00</b>	<b>87 960 590,32</b>	<b>87,1%</b>
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	82 167 853,73	76 227 424,64	92,8%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	46 328 239,70	45 392 243,27	98,0%
2.2	dotacje na zadania bieżące	6 983 573,00	6 053 181,83	86,7%
2.3.	wydatki na obsługę długu j.s.t.	991 000,00	972 378,07	98,1%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez j.s.t.	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	18 827 620,27	11 733 165,68	62,3%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	18 827 620,27	11 733 165,68	62,3%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	12 777 986,51	5 142 816,77	40,2%
a.1	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	10 558 295,25	4 042 042,31	38,3%
a.2	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 219 691,26	1 100 774,46	49,6%

WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)	-4 830 373,96	-197 242,28	
WFD	Deficyt	-4 830 373,96	-197 242,28	
WFN	Nadwyżka			
3	Przychody ogółem, w tym:	4 850 373,96	6 423 958,44	132,4%
3.1.	kredyty i pożyczki, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych, w tym:	0,00	0,00	
3.3.1.	na pokrycie deficytu	0,00	0,00	
3.4.	papiery wartościowe, w tym:	0,00	0,00	
3.4.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
3.5.	prywatyzacja majątku j.s.t.	4 850 373,96	6 423 958,44	132,4%
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp, w tym:	0,00	0,00	
3.6.1.	na pokrycie deficytu	0,00	0,00	
3.7.	inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	20 000,00	20 000,00	100,0%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, w tym:	20 000,00	20 000,00	100,0%
4.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
4.2.	pożyczki (udzielone)	0,00	0,00	
4.3.	wykup papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
4.4.	inne cele	0,00	0,00	

Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		32 335 716,16	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		13 800 338,16	
	Wymagalne		6 302 835,19	

	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	376 102,30	6 330 742,05	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 uofp)	376 102,30	6 330 742,05	

I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu bez wyłączeń		32 335 716,16	
II.	Kwota spłaty zobowiązań:			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń z art. 243 ust. 3 i 3a uofp	1 011 000,00	992 378,07	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach z art. 243 ust. 3 i 3a uofp	1 011 000,00	992 378,07	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2019–2033, przyjętej uchwałą Nr IV/24/2019 Rady Powiatu Nowosolskiego z dnia 11 stycznia 2019 r., zmienionej uchwałą Nr V/28/2019 (1-W) z dnia 22 lutego 2019 r., Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową jest zachowana;
- kwota długu Powiatu Nowosolskiego na koniec 2019 r. wyniesie 36.929.562 zł, co stanowi 32,7% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2019 rok;
- całkowita spłata zadłużenia Powiatu planowana jest w 2033 r., źródłem spłaty długu w roku 2019 są przychody zwrotne, natomiast w latach 2020–2033 – prognozowane nadwyżki budżetu,
- w latach 2019–2033 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany; w 2019 r. wskaźnik jest zachowany po zastosowaniu wyłączenia określonego w art. 243 ust. 3b pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- w roku budżetowym 2019 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wynosi 1,69%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru) obliczony na podstawie planu za III kwartał roku 2018 wynosi 4,74%, a obliczony na podstawie wykonania roku 2018 wynosi 5,20%.

W dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące spłaty zadłużenia. Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Powiatu do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy rozpatrywać przy uwzględnieniu regulacji wynikających z art. 9 wskazanej wyżej ustawy, mając na uwadze zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą długu. Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych Powiat na bieżąco analizował swoją zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Przedstawione powyżej dane wskazują, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty przez Powiat Nowosolski.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
*Adriana Kamedulska*