

UCHWAŁA Nr 666/2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 5 grudnia 2017 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2018–2028.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 4 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 sierpnia 2017 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Joanna Chruściel - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2018–2028.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Nowosolskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2018–2028.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2018–2028 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Dane Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2018 w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Nowosolskiego na rok 2018.

W roku 2018 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Powiatu Nowosolskiego na koniec 2018 r. wyniesie 38.355.716,00 zł, tj. 41,6% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2028.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2018–2028 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat

relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru). Stopień spełnienia przedmiotowej relacji obrazuje poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2018	3,29%	3,98%	3,98%	0,69%	0,69%
2019	3,90%	4,01%	4,01%	0,11%	0,11%
2020	4,59%	4,85%	4,85%	0,26%	0,26%
2021	5,72%	5,88%	5,88%	0,16%	X
2022	5,84%	6,47%	6,47%	0,63%	X
2023	5,51%	6,13%	6,13%	0,62%	X
2024	5,19%	7,18%	7,18%	1,99%	X
2025	5,41%	7,93%	7,93%	2,52%	X
2026	3,14%	8,55%	8,55%	5,41%	X
2027	1,29%	9,09%	9,09%	7,80%	X
2028	1,91%	9,53%	9,53%	7,62%	X

Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć również na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących – biorąc pod uwagę lata 2018–2020 – może spowodować brak spełnienia przez Powiat Nowosolski relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym możliwość uchwalenia budżetu, również w latach następnych. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Powiatu.

Skład Orzekający podkreśla, że brak spełnienia indywidualnego wskaźnika zadłużenia będzie skutkowało stwierdzeniem nieważności uchwały budżetowej na rok bazowy i uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz wezwaniem Powiatu do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, o czym stanowi art. 240a ustawy o finansach publicznych. Stosownie do art. 240a ust. 1 ww. ustawy w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Zarząd Powiatu Nowosolskiego Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2018–2028 i uchwale budżetowej na rok 2018, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2018 jak i w następnych latach objętych prognozą – ze wskazaniem poczynionym wyżej w treści niniejszej opinii – zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Adriana Kamedulska