

BR.0002.37.2017

Nowa Sól, 22 czerwca 2017r.

**Protokół Nr 37/2017
z XXXVII sesji Rady Powiatu Nowosolskiego
z dnia 22 czerwca 2017r.**

XXXVII – Sesja Rady Powiatu Nowosolskiego została zwołana przez Przewodniczącego Rady Powiatu Nowosolskiego na podstawie art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 poz. 814 z późn. zm.).

W sesji uczestniczyli radni oraz zaproszeni goście na podstawie załączonej listy obecności - załącznik nr 1.

O godz. 12.00 Przewodniczący obrad otworzył sesję i na podstawie listy obecności stwierdził, iż w sesji uczestniczy 20 radnych, co stanowi quorum i Rada jest władna do podejmowania prawomocnych uchwał.

Radni nie zgłosili wniosków do porządku obrad.

Porządek obrad:

1. Otwarcie XXXVII sesji Rady Powiatu Nowosolskiego.
2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Nowosolskiego za 2016r. – numer druku – 0520/111/2017/R (sprawozdanie - płyta CD);
4. Podjęcie uchwały w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Nowosolskiego za 2016r. – numer druku – 0520/112/2017/R;
5. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na rok 2017 (2-R) – numer druku – 0520/113/2017/R;
6. Przedstawienie sprawozdania z działalności Zarządu Powiatu w okresie międzysesyjnym.
7. Interpelacje, zapytania i wnioski radnych.
8. Sprawy różne.
9. Zamknięcie sesji.

Ad.3.

Sprawozdanie finansowe oraz sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nowosolskiego za 2016r. przedstawiła Skarbnik Powiatu Ewa Matyla. Sprawozdanie stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Skarbnik przedstawiła efekty pracy Zarządu w roku 2016r. Podstawą działań Zarządu był uchwalony przez Wysoką Radę budżet.

Zgodnie z art. 267 ustawy o finansach publicznych Zarząd przygotował i przekazał radnym i Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016r., informację o stanie mienia powiatu według stanu na 31 grudnia 2016r., sprawozdanie roczne z wykonania budżetu, planu finansowego Wielospecjalistycznego Szpitala Samodzielного Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Nowej Soli. Materiał ten został przekazany w ustawowym terminie tj. do 31 marca br.

Sprawozdanie z wykonania budżetu Zarząd opracował w szczególności tak jak uchwała budżetowa tj. wg działów, rozdziałów i paragrafów - przedstawiają to załączniki nr 2 i 3 przekazanego sprawozdania.

Dochody ponadto przedstawiono wg źródeł dochodów – załącznik nr 1 a w części opisowej dotacje i środki z innych źródeł ze wskazaniem na określone wydatki.

Wydatki dodatkowo przedstawiono z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe.

- Wydatki bieżące z podziałem na:

- wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń,
- różne wydatki na rzecz osób fizycznych,
- składki na ubezpieczenia zdrowotne (dla osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku),
- środki na obsługę długu,
- pozostałe wydatki bieżące.

- Wydatki majątkowe z podziałem na:

- zadania inwestycyjne,
- zakupy inwestycyjne,
- dotacje na inwestycje.

Szczegółowo opisano realizację wydatków inwestycyjnych w załączniku nr 4 do przekazanego sprawozdania.

Wydatki budżetowe przedstawiono również wg poszczególnych działów klasyfikacji budżetowej z podziałem na:

- wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń,
- wydatki bieżące – pozostałe,
- wydatki majątkowe.

Część opisowa sprawozdania zawiera również opis realizacji zadań przez poszczególne jednostki budżetowe, służby, inspekcje i strażę.

Budżet Powiatu Nowosolskiego na rok 2016 został przyjęty uchwałą Rady Powiatu Nowosolskiego w dniu 22 grudnia 2015 r.

Dochody budżetu ustalono w wysokości 88.393.10,00 a wydatki budżetu ustalono w wysokości 92.993.010,00. Zaplanowano deficyt budżetowy w kwocie 4.600.000,00, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów

W trakcie roku 2016 wprowadzono 25 zmian do budżetu powiatu, w tym 5 zmian uchwałami Rady Powiatu i 20 zmian uchwałami Zarządu Powiatu.

Po tych zmianach plan budżetu zamknął się po stronie dochodów kwotą 89.608.211,78 a po stronie wydatków kwotą 96.537.079,78 planowany deficyt w wysokości 6.928.868,00 ze wskazaniem, że pokryty będzie z wolnych środków z lat ubiegłych oraz zaciągniętych kredytów.

Wykaz zwiększeń i zmniejszeń planu dochodów zawarty jest w przekazanym sprawozdaniu (str. 2 i 3).

W 2016 roku osiągnięto dochody budżetowe w wys. 83.662.026,74 tj. 93,4 % planu rocznego z czego dochody bieżące wyniosły 73.598.003,95 a dochody majątkowe wyniosły 10.064.022,79

Powiat uzyskał wyższe dochody między innymi z:

- tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych o ponad 122.000,00 zł,
- z tytułu różnych odsetek o 36.000,00,
- z usług w zakresie gospodarki nieruchomościami o 34.000,00
- z tytułu dotacji i wpłat jednostek samorządu terytorialnego za dzieci umieszczone w placówkach na terenie naszego powiatu o 280.000,00 zł.
- nie uzyskał natomiast planowanych dochodów ze sprzedaży nieruchomości powiatu w wysokości ponad 2.000.000,00 (dotyczy obiektu przy ul. Witosa 18)
- dotacji celowych z udziałem środków europejskich w kwocie ponad 3.900.000,00

W roku 2016 Powiat wydał 83.210.629,75 tj. 86,2 % planu rocznego, z czego wydatki bieżące wyniosły 69.619.662,85 natomiast wydatki majątkowe 13.590.966,90

Z wydatków bieżących 61,12% to wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń tj. 42.554.431,54 natomiast wydatki rzeczowe związane z utrzymaniem obiektów, zapewnieniem warunków pracy pracownikom i wyposażeniem oraz świadczeń na rzecz osób fizycznych stanowią 29,66% wydatków bieżących tj. 20.646.035,12, pozostałą kwotę stanowią udzielone dotacje w wysokości 4.747.312,41 tj. 6,82% wydatków bieżących, wydatki na programy finansowane z udziałem środków europejskich w wysokości 571.385,09 oraz wydatki na obsługę długu 1.583.498,69 tj. co stanowi 2,27 % wydatków bieżących. Z tego dokonano spłat:

- przejętego zobowiązania po zlikwidowanym SPZOZ we Wschowie na kwotę 1.001.718,99,
- odsetek od kredytów na kwotę 581.779,01,

Ogółem wydano o 13.326.450,03 mniej niż planowano;

- niższe niż planowano wykonanie wydatków bieżące w rozdziale „Gospodarka mieszkaniowa– poniesiono niższe wydatki na energię oraz usługi pozostałe,
- niższe niż planowane wydatki bieżące na zadania z zakresu geodezji i kartografii
- nie zakończono zadania „Remont Ratusza” – zadanie kontynuowane w 2017r.
- nie zrealizowano zadań inwestycyjnych w 2016r., nie ogłoszono konkursów, realizowane w roku bieżącym.
- o ponad 263.000,00 wydano mniej na obsługę długu, powiat nie uruchomił w całości planowanego kredytu w 2016.
- nie uruchomiono rezerw w kwocie 440.584,00 z tego nie uruchomiono z 26.999,00 z rezerwy ogólnej – plan 100.000,00
- nie uruchomiono środków z rezerwy celowej na zadania z zakresu pomocy społecznej w wysokości 200.000,00 ,
- nie uruchomiono środków z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w wysokości 131.000,00.

Pozostało z rezerwy celowej 82.585,00 przeznaczonych na wydatki bieżące na oświatę Szczegóły na co zostały rozdysponowane planowane i uruchomione rezerwy zawarte są w części opisowej sprawozdania str. 11 i 12

Wysoka Rado!

Rok 2016 zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 451.396,99 przy planowanym deficycie w wysokości 6.928.868,00 .

Według stanu na 31 grudnia 2016 r. zobowiązania z tytułu wydatków budżetowych wyniosły ogółem 3.164.360,19 nie występowały zobowiązania wymagalne. Nie przekroczono planowanych wydatków.

Stan zadłużenia Powiatu Nowosolskiego na koniec grudnia 2016 r. wyniósł ogółem 26.348.023,84 tj. 31,4% wykonanych dochodów z tego:

- zadłużenie z tytułu kredytu zaciągniętego w 2013 r. w BOŚ Bank – 20.053.152,00.
- przejęte zobowiązanie z tytułu kredytu zaciągniętego przez SP ZOZ w likwidacji we Wschowie – 4.794.871,84
- zadłużenie z tytułu kredytu zaciągniętego w 2016r. – 1.500.000,00.

Osiągnięte dochody i racjonalne działania Zarządu przy wydatkowaniu środków pozwoliły na płynną realizację wszystkich zadań nałożonych na powiat przez ustawodawcę. W budżecie Powiatu zachowana została równowaga dochodów i wydatków budżetowych.

Wysoka Rado!

Łącznie ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Zarząd przekazał „Informację o stanie mienia Powiatu Nowosolskiego za 2016 r. wg stanu na 31 grudnia 2016 r.”

Dane dotyczące przysługujących powiatowi praw własności przedstawiono wg następującej szczegółowości:

- oznaczenie nieruchomości tj. obręb, nr działki, nr KW, powierzchnia,

- kto jest władającym,
- wartość gruntu nieruchomości,
- forma zagospodarowania nieruchomości.

Dane te przedstawiono z podziałem na poszczególne gminy naszego powiatu.

Ogółem posiadamy ponad 289 ha gruntów, wartość gruntów 135.536.405,75 zł.

Przedstawiono wykaz zbytych nieruchomości w 2016 r. oraz wykaz nieruchomości nabytych w 2016 r.

Dochody z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania w roku 2016 wyniosły łącznie 874.433,97 w tym ze sprzedaży 637.608.02 zł.

Wysoka Rado!

Zgodnie z art. 270 ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu jest zobowiązany do przekazania Radzie Powiatu sprawozdania finansowego za 2016r. do 31 maja 2017 r.

Zarząd Powiatu w ustawowym terminie tj. do 11 maja 2017 r. przekazał sprawozdanie finansowe tj.: bilans z wykonania budżetu j.s.t., łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych, łączny rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych oraz łączne zestawienie zmian w funduszu obejmujące dane wynikające z zestawień zmian w funduszach samorządowych jednostek budżetowych.

We wprowadzeniu do sprawozdania finansowego przedstawiono przyjęte zasady rachunkowości, w tym metody wyceny aktywów i pasywów (a także amortyzacji), pomiar wyniku finansowego oraz sposobu sporządzenia sprawozdania finansowego.

Szczegółowo poszczególne elementy sprawozdania z wykonania budżetu i sprawozdania finansowego zostały przedstawione w przekazanym Państwu materiale i omówione na posiedzeniach Komisji Rady, ponadto Wysoka Rada do dziś przyjęła informacje i sprawozdania za 2016r. z:

- zadań zrealizowanych przez Powiatowy Zarząd Dróg (inwestycje i remonty),
- działań Straży Pożarnej,
- działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie,
- realizacji „Programu Współpracy Powiatu Nowosolskiego z organizacjami pozarządowymi”,
- realizacji zadań i budżetu Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego,
- działalności Powiatowego Urzędu Pracy.

Na posiedzeniach Komisji udzielono odpowiedzi na wszystkie zadane pytania.

Skarbnik odczytała również opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za rok 2016. Opinia jest pozytywna.

Opinia stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Nowosolskiego radna Iwona Brzozowska odczytała opinię Komisji Rewizyjnej w sprawie sprawozdania Zarządu Powiatu z wykonania budżetu Powiatu za rok 2016. Opinia jest pozytywna.

Opinia stanowi załącznik nr 4 do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Komisji Gospodarki, Budżetu i Rynku Pracy Henryk Dunas przedstawił opinię Komisji. Opinia jest pozytywna. Pozostałe komisje nie opiniowały projektu uchwały.

Dyskusja:

Radny Andrzej Ziarek podziękował Skarbnik Powiatu Ewie Matyla za ciężką i merytoryczną pracę. Sprawozdanie jest wysoko oceniane nie tylko przez radnych ale także

przez Regionalną Izbę Obrachunkową, czego wyrazem jest pozytywna opinia Izby o tym sprawozdaniu.

Wobec braku dalszych głosów w dyskusji Przewodniczący obrad zamknął dyskusję i poddał projekt uchwały pod głosowanie.

Rada Powiatu, jednogłośnie 20 głosami „za” podjęła ww. uchwałę.

Uchwała Nr XXXVII/187/2017 - załącznik nr 5

Ad.4.

Przewodniczący obrad przedstawił projekt uchwały w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Nowosolskiego za 2016r wraz z uzasadnieniem. Projekt uchwały stanowi załącznik nr 6 do niniejszego protokołu.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej radna Iwona Brzozowska odczytała wniosek Komisji w sprawie absolutorium. Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Nowosolskiego. Komisja wnioskuje o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu z wykonania budżetu powiatu za rok 2016. Wniosek Komisji stanowi załącznik nr 7 do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Komisji Gospodarki, Budżetu i Rynku Pracy radny Henryk Dunas przedstawił opinię Komisji. Opinia jest pozytywna. Pozostałe komisje nie opiniowały projektu uchwały.

Przewodniczący obrad odczytał opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wniosku Komisji Rewizyjnej. Opinia RIO w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu za 2016r. jest pozytywna. Opinia stanowi załącznik nr 8 do niniejszego protokołu.

Dyskusja:

Starosta Nowosolski Waldemar Wrześniak – „Panie Przewodniczący, Wysoka Rado! Zarząd Powiatu Nowosolskiego pod koniec 2015 r. przedstawił Radzie Powiatu Nowosolskiego pierwszy w swojej kadencji autorski plan budżetu na rok 2016. Budżet został uchwalony przez Radę Powiatu 22 grudnia 2015r., uchwałą Nr XV/80/2015.

Wysoka Rado!

Rok 2016 był rokiem kontynuacji realizacji Strategii Rozwoju Powiatu Nowosolskiego na lata 2015-2025 przyjętej w marcu 2015r.

Dla przypomnienia, Strategia określała min. wizję Powiatu Nowosolskiego, który powinien stać się ośrodkiem stwarzającym możliwość wszechstronnego rozwoju oświatowego i zawodowego oraz otwartego na inwestorów i turystów.

W celach strategicznych i operacyjnych w 2016r., tak jak wcześniej w 2015r. skupiono się przede wszystkim na rozwoju infrastruktury społecznej, komunikacyjnej, bezpieczeństwa publicznego, poprawie środowiska naturalnego oraz przede wszystkim nowoczesnej edukacji.

Wysoka Rado!

W roku 2016 poza naszymi działaniami z zakresu administracji rządowej o ograniczonym wpływie na ich finansowanie uwzględniając dochody powiatu bez dotacji celowych, subwencji oświatowej, które stanowią około 30%, opierając się na Strategii Rozwoju Powiatu i biorąc pod uwagę diagnozę naszych możliwości w zakresie oświaty, w tym szkolnictwa zawodowego oraz inne najważniejsze cele strategiczne rozpoczęliśmy nowe działania oraz kontynuowane były zadania z poprzednich lat.

Uchwalony przez Państwa budżet na 2016r. był bardzo ambitny ale oparty o uzyskane decyzje o dofinansowaniu naszych projektów oraz zaciągnięty kredyt.

Zaplanowane wydatki majątkowe zostały określone na poziomie 21.881.795,00 i były głównie podzielone na wydatki w zakresie infrastruktury drogowej, modernizacji, remontów i przygotowania dokumentacji w jednostkach podległych starostwu tj. w szkołach, DPS, COPOW, oraz wydatkami związanymi z potrzebami Starostwa.

O stworzonym w 2015r. katalogu potencjalnych możliwości finansowania zewnętrznego bazującego na Europejskim Funduszu Społecznym, Europejskim Funduszu Rozwoju Regionalnego, Regionalnym Programie Operacyjnym, środkach z Ministerstwa Sportu i Turystyki środkach z programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej a także złożonych w 2016r. aplikacjach uzyskano 23.515.031,00 dofinansowania.

Dzięki tej strategii w roku 2016 rozpoczęto proces realizacji zaplanowanych w budżecie inwestycji. Plan wydatków w zakresie infrastruktury drogowej został zrealizowany w 100%.

Wartość zaplanowana była na poziomie 10.634.000,00 a wykonana na 10.342.000,00. W ramach tego bloku inwestycyjnego wykonano jedno z najważniejszych: budowa drogi Studzieniec – Lubieszów, czy budowa dróg powiatowych na terenie gminy Bytom Odrzański, zakup sprzętu do letniego utrzymania dróg powiatowych, budowa chodnika w Lubięcinie, kładki na drodze Kiełcz- Tarnów oraz wiele porozumień z gminami w zakresie odbudowy czy przebudowy dróg gminnych, a także wykonanie dokumentacji na przebudowę ulicy Garbarskiej w Koźuchowie i dokumentacji w na ścieżkę rowerową na drodze kolejowej Nr 371.

W zakresie wydatków majątkowych w jednostkach podległych Starostwu plan zakładał kwotę 5.290.708,00, realizacja zakończyła się na poziomie 822.133,00. W tym bloku inwestycyjnym, na termin wykonania wpłynęło przede wszystkim przesunięcie realizacji projektu w Liceum Ogólnokształcącym w zakresie modernizacji i doposażenia pracowni oraz termomodernizacji z powodu przesunięcia terminu wydania decyzji o dofinansowaniu w ramach RPO. Była to kwota ponad 4.230.000,00 w obu tych projektach. Pozostałe zadania są również realizowane w roku 2017 np. wykonanie dokumentacji na modernizację CKZiU przy ul. Piłsudskiego i Kościuszki, przesunięcie z powodu odstąpienia umowy przez Powiat. W wydatkach zrealizowanych warto wymienić przebudowę budynku SOSW w Nowej Soli na wartość 330.000,00, zakup samochodu na potrzeby placówek opiekuńczo-wychowawczych w Koźuchowie – 100.000,00 czy remonty i zakupy w DPS w Koźuchowie na wartość ponad 140.000,00.

Wydatki na potrzeby Starostwa zostały zaplanowane na poziomie 3.951.475,00. Wydano 344.469,00. Głównym powodem niższego wykonania jest odstąpienie Starostwa od umowy modernizacji Ratusza zakontraktowanej na 2.700.000,00 z winy wykonawcy a co za tym idzie również cofnięcie zakupu wyposażenia na potrzeby Ratusza. Przesunięcie dotyczy też projektu pod nazwą „Utworzenie interaktywnego systemu i usług administracji elektronicznej opartego na tworzeniu i udostępnianiu zasobów cyfrowych dla mieszkańców powiatu” Realizacja jest kontynuowana w 2017r.

Wysoka Rado!

Uważam, że zrealizowane inwestycje na wartość ponad 13.500.000,00 oraz stworzenie możliwości wykonania niezrealizowanych w 2016r. zaplanowanych w budżecie inwestycji w budżecie w roku 2017 jest poważnym krokiem na drodze rozwoju Powiatu Nowosolskiego. Sukcesem jest niewątpliwie wybudowanie stadionu lekkoatletycznego przy LO w Nowej Soli, który żyje imprezami sportowymi takimi jak memoriał Tadeusza Cyplika, czy finał Nowosolady a to dopiero początek.

Dużym sukcesem było wyburzenie zdegradowanych budynków na terenie byłej fabryki nici „Odra” sfinansowanych przez Skarb Państwa przy dużym zaangażowaniu p. Wicewojewody Roberta Palucha, co umożliwiło rozpoczęcie projektu rewitalizacyjnego przez Urząd Miasta.

W 2016r. udało się również pozyskać dofinansowanie na przeprowadzenie ekspertyzy dotyczącej likwidacji hałdy odpadów niebezpiecznych w Nowej Soli na terenie byłego „Dozamet”. Z WFOŚiGW otrzymaliśmy 50.000,00, a z Urzędu Miasta Nowa Sól – 25.000,00.

Szanowni Państwo, rok ubiegły był również okresem regulacji płacowej i docenienia wykonywanej pracy pracowników starostwa i jednostek podległych.

I tak w 2016r, 36 pracowników urzędu objętych było podwyżkami w skali miesiąca na ponad 9.200,00 zł., co stanowi 8% wzrostu wynagrodzeń oraz 31 pracowników otrzymało nagrody o wartości 36.650,00. W jednostkach podległych takich jak szkoły, urząd pracy, PCPR, DPS, placówki opiekuńczo – wychowawcze liczba pracowników, którzy otrzymali podwyżki w 2016r. wyniosła 254 osoby. Suma podwyżek w skali miesiąca wyniosła prawie 50.000,00 a nagrody w wysokości ponad 142.000,00 otrzymało 139 osób.

Rok 2016 był również okresem intensywnej kampanii promocyjnej przede wszystkim w zakresie oświaty. Były konkretne efekty tej pracy. W roku 2014 gimnazja z terenu powiatu ukończyło 803 uczniów, w roku 2015 – 752 uczniów, natomiast w roku 2016 było ich tylko 668 absolwentów gimnazjów czyli w roku szkolnym 2016/2017 potencjalnych kandydatów do szkół dla młodzieży było o 11% mniej w odniesieniu do roku szkolnego 2015/2016. Dnia 1 września 2014r. niespełna 76% absolwentów naszych gimnazjów rozpoczęło naukę w szkołach dla młodzieży, dla których organem prowadzącym jest Powiat Nowosolski. Od 1 września 2015r. było to już 91,62%, natomiast 1 września 2016r. naukę rozpoczęło 93,56% absolwentów gimnazjum z terenów powiatu nowosolskiego. W roku 2014-2015 187 absolwentów gimnazjów z terenu powiatu nowosolskiego kontynuowało naukę w szkołach ponadgimnazjalnych poza powiatem nowosolskim. W roku 2015-2016 już 158.

Natomiast w roku 2016-2017 został odnotowany kolejny spadek, poza powiat odeszło 112 uczniów. W roku 2014-2015 w szkołach ponadgimnazjalnych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Nowosolski naukę w klasach pierwszych dla młodzieży rozpoczęło 36 uczniów spoza powiatu nowosolskiego. W roku 2015-2016 48 uczniów. Natomiast w roku szkolnym 2016-2017 37 uczniów. Do klas pierwszych roku szkolnego z pierwszej preferencji w roku szkolnym 2017-2018 podania złożyło 63 osoby. Do klas pierwszego roku szkolnego 2017-2018 z pierwszej preferencji odnotowano 674 podania na 692 kończących klasę III gimnazjum, co stanowi 97,39%.

Poprawa liczby uczniów przystępujących do matury i zdawalności matury jest w dalszym ciągu nie zadawalająca ale jest widoczny postęp już w 2017r. do matury przystąpiło ogółem 84% uczniów, a w roku 2016 było ich tylko 77%.

Wysoka Rado!

Chciałem jeszcze raz podkreślić, że w sprawozdaniu z wykonania budżetu 2016r. są podane dwie bardzo ważne wartości.

Pierwsza, to osiągnięte dochody na poziomie 83.662.026,74 tj. 93,94% zaplanowanego dochodu rocznego oraz 83.210.629,00 wydatków tj. 86,2% oznacza to, że Zarząd a przede wszystkim służby finansowe starostwa na czele z p. Skarbnik Ewą Matylą mają pełną kontrolę nad dyscypliną finansową, wykazując jednocześnie kreatywność i dyscyplinę wydatków w 2016r.

Szanowni Państwo, dzisiaj chciałbym w imieniu własnym i całego Zarządu podziękować wszystkim pracownikom starostwa oraz jednostek podległych za ich dobrą pracę na czele z kierownikami, dyrektorami, pracownikami na stanowiskach samodzielnych i wszystkimi naczelnikami wydziałów którzy są dzisiaj obecni. Bez Waszego doświadczenia i zaangażowania skuteczne działania Zarządu byłyby niemożliwe.

Panie Przewodniczący, Wysoka Rado! Kończąc swoje wystąpienie chciałbym podziękować Radzie Powiatu Nowosolskiego za uchwalony budżet na 2016r., pomoc w jego realizacji, wspólną pracę na komisjach, sesjach oraz indywidualnych spotkaniach. Dziękuję

za składane inicjatywy i udział w wielu wspólnie zorganizowanych imprezach. Dziękuję w imieniu Zarządu za zatwierdzenie sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu.

Wysoka Rado!

Jako Przewodniczący Zarządu Powiatu Nowosolskiego proszę o udzielenie absolutorium za 2016r. Dziękuję”.

Następnie głos zabrał Przewodniczący obrad Jarosław Suski, który przypomniał radnym, że Rada Powiatu udziela Zarządowi Powiatu absolutorium z wykonania budżetu. Przyjęcie sprawozdania z wykonania budżetu jest sygnałem, że budżet został przez Zarząd wykonany.

Uchwalenie uchwały budżetowej, przyjęcie w trakcie roku budżetowego 5 uchwał zmieniających budżet, prawie jednomyślnie. Wszystko to potwierdza tezę wystąpienia p. Starosty.

Przewodniczący zwrócił także uwagę na prawne uwarunkowania uchwały absolutoryjnej. Naczelny Sąd Administracyjny rozpatrując związek między przyjęciem sprawozdania z wykonania budżetu a udzieleniem absolutorium wskazuje następujące uwarunkowania: „pozytywna ocena sprawozdania sporządzanego zgodnie z zasadą rzetelności i zgodności z prawem, przy założeniu zgodności budżetu wykonanego z budżetem uchwalonym wyklucza możliwość nieudzielenia absolutorium. Należy jednak zauważyć, że w tym przypadku nie chodzi o zgodność rachunkową budżetu uchwalonego i wykonanego, ale zgodność budżetu uchwalonego i wykonanego w jego sensie zadaniowym”

Przyglądając się wykonaniu budżetu za rok ubiegły, widać niewykonanie dochodu z tytułu sprzedaży budynku przy ul. Witosy, ale należy podkreślić, iż Zarząd podejmował wszelkie działania, które zmierzały do jego wykonania.

Przewodniczący wskazał, iż w budżecie są „epokowe zadania” np. modernizacja Liceum Ogólnokształcącego w Nowej Soli, począwszy od stadionu poprzez projekt termomodernizacji, co wpływa na nabór do szkoły. Następną „epokową inwestycją” jest rozpoczęcie budowy ścieżek rowerowych. To jest projekt bezprecedensowy, jeśli chodzi o zaangażowanie środków finansowych, o organizację i koordynację współdziałania wielu samorządów oraz wykonanie montażu finansowego, który w pewnym momencie wydawał się niewykonalny.

Przewodniczący podkreślił także bardzo skuteczną współpracę Zarządu z samorządami gminnymi, np. przy budowie dróg czy projekcie ścieżki rowerowej. Kończąc swoje przemówienie Przewodniczący Rady poinformował, iż on oraz radni z KWW Wadim Tyszkiewicz rekomendują głosowanie za udzieleniem absolutorium dla Zarządu Powiatu za rok 2016.

Kolejny głos w dyskusji zabrał radny Mirosław Olejniczak, który odczytał stanowisko radnych Polskiego Stronnictwa Ludowego Rady Powiatu Nowosolskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Nowosolskiego za rok 2016. „Na posiedzeniu Klubu w dniu 20 czerwca br. zgromadzeni radni poddali wnikliwej analizie wyniki finansowe Powiatu za rok 2016 przedstawione w sprawozdaniu Zarządu z realizacji budżetu. W efekcie dyskusji radni pozytywnie ocenili sprawozdanie finansowe, które pod względem merytorycznym jest zgodne z przepisami o finansach publicznych. Natomiast negatywnie zaopiniowali projekt uchwały o udzieleniu absolutorium Zarządowi Powiatu. Uzasadnienie:

Do podstawowych zadań Zarządu należy przygotowanie budżetu na dany rok i uzasadnienie jego założeń. Następnie po przyjęciu przez Radę jego realizacja i po zakończeniu roku rozliczenie. Przyjęty do realizacji budżet zakładał około 7.000.000,00 deficyt, by zakończyć się nadwyżką ok. 450.000, 00. Wydawać się może, że to dobry wynik lecz analiza jak do tego doszło wskazuje, że Zarząd zbyt optymistycznie założył swoje

możliwości inwestycyjne, a szczególnie wsparcie środkami zewnętrznymi. Rezygnacja z realizacji tych planów spowodowała, że przeniesiono je na rok bieżący. Argumenty jakimi posługiwał się Zarząd były tak przekonujące, że Rada przyjęła ten budżet. Zapewniano min., że środki na sfinansowanie inwestycji w oświacie są zagwarantowane przez Urząd Marszałkowski i dlatego wystąpiła potrzeba zabezpieczenia środków w budżecie powiatu na wkład własny. Można powiedzieć, że jest to postępowanie rutynowe pod warunkiem, że wszystkie założenia są prawdziwe i będą zrealizowane. W przypadku kiedy to się nie stało, pociągnęło to w konsekwencji konieczność renegotjacji harmonogramu spłaty zaciągniętych kredytów w latach następnych – BOŚ i wprowadzenie zmian w WPF, co jak się dowiedzieli radni na wspólnym posiedzeniu komisji stanowi pewien problem. Dodatkowo utrudnia sprawę nieosiągnięcie zaplanowanych w budżecie dochodów majątkowych. Istotnym i budzącym wiele wątpliwości a w efekcie rodzącym sprzeciw radnych Polskiego Stronnictwa Ludowego było rozszerzenie Zarządu Powiatu do 5 osób, a szczególnie wprowadzenie czwartego wysoko opłacanego etatowego Członka Zarządu. Jest to ewenement w skali kraju i świadczy o niegospodarności i nieliczeniu się z wydatkami publicznych środków. Celem tego działania jak wynikało z uzasadnienia Starosty było uzyskanie stabilnej większości w Radzie Powiatu i łatwe przeprowadzenie reorganizacji sieci szkół powiatowych. Takie działanie nosi znamiona korupcji politycznej i naraziło Powiat na nieuzasadniony wydatek nie mniejszy niż 25.000,00 w 2016r. i dużo większy w latach następnych. Duże wątpliwości rodzi także zlecenie firmie konsultingowej z Krakowa DATA MINER przeprowadzenia analizy sieci szkół powiatowych pod potrzeby tzw. „reorganizacji” Przeprowadzona przez specjalistów z Krakowa analiza opierała się głównie na informacjach dostępnych w Starostwie Powiatowym i dotyczyła czterech szkół. Z niewiadomych przyczyn Zarząd nie zlecił ujęcia w badaniach ZSP nr 5 z Koźuchowa. Mimo wielokrotnych apeli radnych z Komisji Edukacji oraz innych radnych o powstrzymanie się z działaniami tak wrażliwymi społecznie do czasu rozstrzygnięć rządowych w sprawie zmiany ustroju szkolnego, Zarząd uparcie realizował swoją koncepcję. Ostatecznie wydatkowano około 25.000,00 a rezultat był zgodny z wnioskami Komisji Edukacji przedstawianymi wiele miesięcy wcześniej. Ostatnim budzącym także szereg wątpliwości jest fakt, że Zarząd nie uzyskał absolutorium za rok 2015 i w ciągu roku 2016 nie wystąpił z takim wnioskiem do Rady, co może świadczyć o lekceważeniu organu stanowiącego Powiatu. Mimo dostrzegania pozytywnych przedsięwzięć podejmowanych przez Zarząd Powiatu w ciągu 2016 r. ostateczna ocena jest negatywna. Dziękuję”.

Radny Andrzej Ziarek odniósł się do wypowiedzi Przewodniczącego Rady Powiatu, ponieważ Przewodniczący Rady poruszył kilka istotnych dla radnego kwestii.

Radny podpisuje się pod stanowiskiem PSL które wcześniej było przedstawione.

Pierwsza sprawa, wyrok sądu mówiący o tym, że przyjęcie sprawozdania jest obowiązkiem przyjęcia absolutorium w następnym głosowaniu. Radny nie zgadza się z takim wyrokiem. Takie działanie odnosiło się do czasów, kiedy przyjęcie sprawozdania i udzielanie absolutorium było jedną uchwałą.

Zdaniem radnego ustawodawca po to rozdzielił te dwa głosowania, aby dać możliwość radnym wyrażenie swego zdania odnośnie polityki prowadzonej przez Zarząd, bo formalno-prawnie ten budżet jest dobrze zrobiony i dobrze rozliczony.

Natomiast co do polityki, którą prowadzi obecny zarząd, radny w dużej mierze nie zgadzał się z nią, sygnalizował to, nawet w pewien sposób za to był szkalowany, ale nie zmieniał swojego stanowiska.

Przy powoływaniu czwartego członka, gdy p. Starosta powiedział, że jest to potrzebne do reorganizacji sieci szkół, radny stwierdził, iż może jest lepiej i taniej rozmawiać z radnymi z opozycji i przekonać ich do swoich działań. W sprawie absolutorium radni mają taką możliwość, jeśli coś by wynikało z przepisów prawa, to nie trzeba by było poddawać tego

pod głosowanie. Odnośnie Liceum Ogólnokształcącego, jeśli ono się zmienia i jest coraz lepszy nabór, to dlaczego powstał problem z wyborem dyrektora? Bo zazwyczaj kiedy jest sukces, to tę osobę, która to osiągnęła, w jakiś sposób się nagradza, może nie było zachęty?

Przewodniczący Rady odniósł się do wypowiedzi radnego stwierdzając, że byłaby to kuriozalna sytuacją gdyby Zarząd chodził i zachęcał dyrektorów czy inne osoby do startowania w konkursach. Jeśli chodzi argument, iż wyrok sądu kreuje rzeczywistość, to dla przypomnienia, w zeszłym roku RIO uchyliło uchwałę o nieudzieleniu absolutorium i argumentami było to, że zostało przyjęte sprawozdanie, przyjęty budżet, że Rada przyjmowała wszystkie zmiany do budżetu niemal jednogłośnie czy zdecydowaną większością. Czyli generalnie RIO zwróciło uwagę na to, że nie ma racjonalnych i merytorycznych podstaw do nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu. Ponadto RIO zwróciła uwagę na to, iż nie jest to moment na rozliczenia polityczne. Przewodniczący przekazał, iż nie chciałby dopuścić do takiej sytuacji, iż RIO ponownie musiałoby zajmować się tą sprawą, bo uchwałę podejmuje rada, której on jest Przewodniczącym.

Radny Grzegorz Zwarycz wskazał, iż odnośnie sprawozdania nie ma żadnych zastrzeżeń, ale ma zastrzeżenia odnośnie funkcjonowania wewnątrzbudżetowego. Starosta przedstawił wysokość podwyżki przyznanej pracownikom, a mniej więcej miesięcznie tyle kosztuje dwóch członków zarządu, radny uważa, iż należałoby tę kwotę przyznać pracownikom niż powoływać dwóch nowych członków.

W sprawie stanowiska radnych w sprawie dotyczącej transportu, p. Starosta powiedział, iż nie jest ona dla niego wiążąca i z tym radny też się nie zgadza z tym.

Decyzja radnego w sprawie absolutorium nie jest decyzją polityczną tylko sprzeciwem wobec działań zarządu.

Radny Romuald Fedorczyk zabrał głos w sprawie Liceum Ogólnokształcącego, które do tej pory był niezauważane przez poprzednie Zarządy, dopiero ten Zarząd zaczął działania w tej dziedzinie, począwszy od boiska, pracowni, auli, zaplecza sanitarnego.

Radny Andrzej Ziarek ad vocem... faktycznie to liceum nie było w takim rozkwicie jeśli chodzi o bazę jak jest teraz, ale były też inne szkoły i to była kwestia wyboru. Do zapytania o wybór dyrektora radnego skłoniło to, iż skoro tak teraz zaczyna się dobrze dziać, to dlaczego problem z dyrektorem, ale radny przyjmuje tę wypowiedź. Odnośnie RIO, radny brał udział w posiedzeniach składu orzekającego RIO w sprawie tej uchwały i z tym się nie zgadza, podkreślił jeszcze raz, że nie ma takiego przepisu, który by obligował radnego do określonego działania, jeśli taki jest, to nie wprowadza się takiego głosowania. Radny nie zgadza się z działalnością Zarządu, uważa że jest to jeden z najgorszych Zarządów, docierają do radnego sygnały, iż w starostwie obecnie jest nie najlepsza atmosfera pracy i to też jest dla niego niepokojące.

Radna Iwona Brzozowska podziękowała Zarządowi za odwagę, nie zgadza się z przedmówcą, iż jest to najgorszy Zarząd, z jakim przyszło jej pracować. Odwaga polega na tym, iż Zarząd podejmuje działania, które nie były podejmowane a myśli o takich wyzwaniach które jednoczą wszystkie gminy, podejmowane są zadania trudne pod względem realizacyjnym i finansowym. Współpraca jest w całym powiecie, uwzględniane w niej są wszystkie gminy.

Radny Jarosław Intek wskazał, iż należy mówić nie tylko o wielkich projektach, które Zarząd realizuje, ale także o tych wszystkich małych, o których tutaj się nie mówi i on je najbardziej popiera.

Do powyższych wypowiedzi odniósł się Starosta Nowosolski Waldemar Wrześniak, który stwierdził, iż uzasadnienia przytoczone przez klub PSL i radnego Zwarycza są czysto polityczne. Pokazanie niezadowolenia w kwestiach, które były poruszane, w porównaniu do skali działań Zarządu, jest nieadekwatne.

Ad vocem... radny Andrzej Ziarek uważa, iż jego podejście nie jest czysto polityczne, i to, że radny nie zgadza się z powołaniem czwartego członka zarządu, to jest to działanie polityczne? Chciałby usłyszeć odpowiedź

Radny Grzegorz Zwarycz zapytał, dlaczego działanie radnego jest polityczne. Mirosław Olejniczak odnośnie sprawy „Ogólniak” uważa, iż przy ustalaniu, że należy wydatkować duże środki na „Ogólniak” jest jak najbardziej za, natomiast podczas poprzednich lat trzeba było wybrać tę szkołę, która bardziej potrzebowała remontów, nawet tych najbardziej potrzebnych, trzeba było wybrać to, co jest najbardziej potrzebne. Odnośnie upolitycznienia, prawodawca przewidział jak rada może się organizować czyli w komisje, komisję rewizyjną- obowiązkową, a także, że grupy radnych mogą się organizować w kluby. Radni klubu PSL wyrazili swoje zdanie. Radni PSL dostrzegają pozytywne elementy, które podejmuje Zarząd natomiast absolutorium to jest efekt całorocznego działania i do tych działań należało się odnieść inaczej.

Wicestarosta Nowosolski Przemysław Ficner odniósł się do wypowiedzi radnego Grzegorza Zwarycza i stwierdził, iż nie przypomina sobie wniosku radnych bez odpowiedzi Zarządu, wszystko jest robione w porozumieniu z radnymi, nie uważa aby sytuacja w starostwie była zła, problem hałdy jest w trakcie rozwiązywania, ruszają prace na terenie byłej fabryki nici „Odry”. Skoro Zarząd jest taki fatalny, to czy brać się za takie działania?

Ad vocem Radny Grzegorz Zwarycz przypomniał, iż chodziło mu o sytuację, w której dla p. Starosty stanowisko Rady nie jest wiążące.

Starosta Nowosolski Waldemar Wrześniak uważa, iż stanowisko jest polityczne, ponieważ spotkał się p. Olejniczakiem, który mu przekazał, iż w jego klubie nie będzie dyscypliny w głosowaniu. I teraz tak nagle w ciągu kilku dni została zmieniona ocena pracy zarządu.

Radny Andrzej Ziarek zapytał skąd wiadomo, że w klubie dyscyplina obowiązuje, w klubie decyzje zapadają przez głosowanie. Jego decyzje nie są polityczne. Każdy zarząd działał i każdy miał swoje problemy i prosi o ich szanowanie..

Radny Mirosław Olejniczak poinformował, iż gdy rozmawiał ze Starostą to jego stan wiedzy był taki a nie inny, a potem było spotkanie klubu, klub zdecydował tak a nie inaczej

Wobec braku dalszych głosów w dyskusji Przewodniczący obrad zamknął dyskusję i poddał projekt uchwały pod głosowanie

Głosowanie:

za: 10,

przeciw: 8,

wstrzymało się :2.

Przewodniczący obrad stwierdził, iż uchwała w sprawie absolutorium dla Zarządu powiatu nie została przez radnych przyjęta.

Ad.5.

Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2017 przedstawiła Skarbnik Powiatu Ewa Matyla. Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem stanowi załącznik nr 9 do niniejszego protokołu

Opinia Komisji Gospodarki, Budżetu i Rynku Pracy jest pozytywna

Wobec braku głosów w dyskusji Przewodniczący Rady zamknął dyskusję i poddał projekt uchwały pod głosowaniem

Rada Powiatu jednogłośnie 20 głosami „za” podjęła projekt uchwały

Uchwała Nr XXXVII/188/2017- załącznik nr 10

Ad.6.

Radni nie zgłosili żadnych uwag i zapytań odnośnie przedstawionego sprawozdania
Sprawozdanie – załącznik nr 11

Ad.7

Radny Grzegorz Zwarycz zadał pytanie odnośnie przystanku przy Chałubińskiego w Nowej Soli czy wpłynęła odpowiedź z Urzędu Miejskiego w Nowej Soli.

Wicestarosta Nowosolski Przemysław Ficner poinformował, iż do tej pory nie posiada żadnych informacji w tej sprawie.

Ad.8.

Członek Zarządu Powiatu Andrzej Ogrodnik poinformował, iż z dniem 30 czerwca br. zamierza złożyć mandat Członka Zarządu Powiatu.

Ad.9

Wobec wyczerpania porządku obrad o godz. 14.15 Przewodniczący obrad zamknął XXXVII sesję Rady Powiatu Nowosolskiego.

Sporz.
Krzysztof Flasiński
Przewodniczący Rady i Zarządu
Zabeta Flasińska

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU
Jarosław Suski