

Protokół Nr 16/2015
z XVI – Nadzwyczajnej sesji Rady Powiatu Nowosolskiego
z dnia 29 grudnia 2015r.

XVI – Nadzwyczajna Sesja Rady Powiatu Nowosolskiego została zwołana przez Przewodniczącego Rady Powiatu Nowosolskiego na podstawie art. 15 ust. 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U z 2015 poz. 1445).

W sesji uczestniczyli radni oraz zaproszeni goście na podstawie załączonej listy obecności - załącznik nr 1.

O godz. 11.00 Przewodniczący obrad otworzył sesję i na podstawie listy obecności stwierdził, iż w sesji uczestniczy 20 radnych, co stanowi quorum i Rada jest władna do podejmowania prawomocnych uchwał.

Wniosek o zwołanie sesji stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Porządek obrad:

1. Otwarcie XVI - Nadzwyczajnej sesji Rady Powiatu Nowosolskiego.
2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Podjęcie uchwały w sprawie nadania numerów porządkowych szkołom – numer druku – 0520/77/2015/R;
4. Podjęcie uchwały w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 3 im. Stanisława Staszica w Nowej Soli – numer druku – 0520/78/2015/R;
5. Podjęcie uchwały w sprawie włączenia szkół i placówki z rozwiązanego Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 3 im. Stanisława Staszica w Nowej Soli do Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Elektryk” w Nowej Soli – numer druku – 0520/79/2015/R;
6. Podjęcie uchwały w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 2 im. Marii Dąbrowskiej w Nowej Soli – numer druku – 0520/80/2015/R;
7. Podjęcie uchwały w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 4 im. Jana Pawła II w Nowej Soli – numer druku – 0520/81/2015/R;
8. Podjęcie uchwały w sprawie połączenia szkół i placówek w Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Nitki i Spożywczyk” w Nowej Soli – numer druku – 0520/82/2015/R;
9. Zamknięcie sesji.

Ad.2.

Projekt uchwały w sprawie nadania numerów porządkowych szkołom przedstawił Członek Zarządu Powiatu Andrzej Ogrodnik. Projekt uchwały stanowiz altóry poinformował, że Rada Powiatu Nowosolskiego przystępuje do przełomowej decyzji w zakresie istotnych zmian w placówkach edukacyjnych powiatu nowosolskiego.

Proponowana zmiana wynika głównie z demografii, jaka wydarzyła się w ciągu ostatnich lat nie tylko w powiecie ale w całej Polsce.

Determinantem działań Zarządu jest taka optymalizacja sieci szkół, aby planowane ośrodki, które mają powstać otrzymały dofinansowanie na stworzenie lepszych warunków edukacji młodzieży. Stąd jest konieczność zoptymalizowania sieci szkół, tak aby dostosować mniejszą liczbę obiektów, które dziś są zbyt wielkopowierzchniowe, na taką liczbę uczniów, jaka przyjdzie do nich w ciągu najbliższych lat. W związku z tym zmiany są konieczne i propozycja aby radni zaakceptowali poczynania zarządu z tym związane.

Zarząd Powiatu wbrew opiniom, które się pojawiają, nie chce narzucać rozwiązania szkołom, wręcz przeciwnie, chce doinwestować szkoły, chce inwestować w naukę, aby młodzież miała jak najlepsze warunki nauki w okolicy, ponieważ w pobliżu jest Zielona Góra - bardzo silny ośrodek edukacyjny, który sprawia, że dużo uczniów z powiatu wybiera naukę właśnie w nim, a celem działań Zarządu jest zatrzymanie uczniów w szkołach na terenie powiatu.

W przedstawianej koncepcji Zarząd Powiatu zakłada następujące rozwiązania:

1. połączenie Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 2 „Nitki” z Zespołem Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 4 „Spożywczak” w Nowej Soli w jedno Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Nitki i Spożywczak” w Nowej Soli, siedzibą dyrekcji byłaby siedziba mieszcząca się na ul. Wojska Polskiego 106, a zajęcia będą się odbywać zarówno w budynku przy ul. Wrocławskiej jak i przy ul. Wojska Polskiego 106, będzie ono doposażane tak aby uczniowie za 1,5 roku mogli się uczyć w jednym budynku.
2. włączenie do Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Elektryk” wszystkich szkół z rozwiązanego Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 3, będzie to rozszerzenie obecnie istniejącego Centrum .

Te dwa centra stworzą możliwości rozwojowe. Inwestycje jakie będą planowane będą dotyczyć budynku przy ul. Piłsudskiego 65 i przy ul. Kościuszki 28. Planowane jest przeznaczenie kwoty 12.000. 000 zł na inwestycje co sprawi, iż będzie to najnowocześniejsze centrum w okolicy.

Przedstawiane w porządku obrad projekty uchwały wymagały tylko opinii związków zawodowych i rad pedagogicznych, przepisy nie przewidują w tej sprawie opinii kuratora i takie opinie są.

Zarząd Powiatu już w tym roku bardzo mocno zaangażował się w promocję szkół i w pozyskiwanie środków na ich dofinansowanie, tak aby uczniowie z powiatu zostali w nowosolskich szkołach. Jest dokładnie wyliczone jak będą się przedstawiać dane demograficzne z każdej gminy odnośnie liczby uczniów w gimnazjach i szkołach podstawowych. Znani są więc potencjalni kandydaci, którzy przyjdą do szkół na terenie powiatu w ciągu najbliższych 10 lat. Odpowiedzialnością Zarządu Powiatu jak i Rady Powiatu jest to aby w szkoły inwestować równomiernie, proporcjonalnie do potrzeb.

Projekt uchwały w sprawie nadania numerów porządkowych szkołom jest obowiązkiem organu prowadzącego. W rozporządzeniu Ministra Edukacji „w sprawie ramowych statutów przedszkola oraz publicznych szkół” jest wręcz wskazane, że jeśli istnieje na terenie jednej miejscowości po kilka typów danej szkoły należy je ponumerować. Jest to porządkowanie sprawy, która powinna być zrobiona dużo wcześniej. W tym projekcie każda ze szkół otrzymuje odpowiednią numerację.

Drugą stroną tego projektu jest to, że w razie łączenia placówek, które mają w swoich strukturach tego samego typu szkoły, musi być identyfikacja szkoły aby zatrzymać tożsamość placówki.

Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu.

Następnie radny Mirosław Olejniczak przedstawił opinię Komisji Edukacji, Kultury, Turystyki i Sportu.

„W dniu 28 grudnia 2015 r. Komisja jednogłośnie negatywnie zaopiniowała pakiet sześciu projektów uchwał, dotyczących reorganizacji sieci szkół powiatowych.

Członkowie Komisji stanęli na stanowisku, że projekty uchwał stanowią całość wielokrotnie omawianej koncepcji. Wszystkie projekty uchwał zostały zaopiniowane negatywnie.

Na przyjęcie negatywnych opinii miały wpływ m.in. opinie środowiska oświatowego, tj. związków zawodowych, rad pedagogicznych, rad rodziców i uczniów.

Członkowie komisji uważają że:

1. Podjęcie przez Zarząd Powiatu reorganizacji sieci szkół powiatowych jest przedwczesne, ignorujące zapowiedzi Rządu o planowanej reformie systemu oświaty, w której szczególne miejsce ma zajmować szkolnictwo zawodowe;
2. Zarząd nie wziął pod uwagę skutków powyższych zmian, głównie znacznego zwiększenia liczby uczniów w szkołach ponadgimnazjalnych i ponadpodstawowych w najbliższych latach.
3. Zmniejszenie bazy dydaktycznej o ok. 50% znacznie zmniejszy konkurencyjność placówek nowosolskich w pozyskiwaniu uczniów.
4. W czasie trwania dyskusji wokół proponowanych zmian dochodziło wielokrotnie do przeinaczeń, sprzecznych informacji, bądź braku wyjaśnień, co spowodowało chaos informacyjny, czy wręcz dezinformację.
5. W uzasadnieniach projektów uchwał ani wcześniej nie przedstawiono skutków finansowych całego przedsięwzięcia, a także skutków dla pracowników rozwiązywanych placówek.
6. Duże wątpliwości członków komisji budzi planowane zagospodarowanie obiektów oświatowych opuszczonych przez szkoły. Praktycznie nie wiadomo, co w tych obiektach się znajdzie.
7. Członków komisji szczególnie razi propozycja rozwiązania ZSP-2 „Nitek” i przeniesienia uczniów i nauczycieli do ZSP nr 4. Po wielu latach oczekiwania (31 grudnia 2014r.) „Nitki” doczekały się kompleksowego remontu i obecnie posiadają doskonałą bazę do nauki w zawodach i kierunkach w jakich prowadzą kształcenie.

Wymienione powyżej przyczyny jak i wiele innych wątpliwości spowodowały negatywną opinię przedłożonych projektów”.

Opinia stanowi załącznik nr 4 do niniejszego projektu uchwały.

Radny Jarosław Pilz zadał następujące pytania:

1. W rozporządzeniu o ramowych statutach jest punkt, który mówi, że pieczęcie techników, liceów, zasadniczych szkół zawodowych wchodzących w skład zespołu zawierają również nazwy tego zespołu. Na dzień dzisiejszy technikum w ZSP Nr 2 jest identyfikowane z ZSP Nr 2 ponieważ łącznie na pieczęci używa się razem tych dwóch nazw, a jak będzie teraz?

2. Czym będzie się różniło technikum Nr 2 od technikum Nr 4 w planowanym, powstającym drugim Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nitki i Spożywcak”?

Członek Zarządu Powiatu Andrzej Ogrodnik odpowiedział, że będą się od siebie różnić kształceniem.

W każdym z tych techników będą inne kierunki kształcenia. Oczywiście każde z tych techników będzie mogło otwierać nowe kierunki kształcenia. Odnośnie identyfikacji, jedna jest identyfikacyjność, natomiast w wyniku porządkowania będzie pełniejsza, a w wyniku łączenia jest to konieczne.

Radny Mirosław Olejniczak stwierdził, że technikum to jest typ szkoły. W związku z powyższym jeśli będzie się mnożyć typy szkół w ramach jednego organizmu administracyjnego, to nie jest to ułatwienie rozpoznawalności, tylko jeszcze bardziej jest to utrudnione, ponieważ zgodnie z ustawą o systemie oświaty, jeśli jest technikum to jest rozróżniane tym że prowadzą różnorodne kierunki kształcenia.

Kolejny głos w dyskusji zabrała radna Łucja Wojewódzka, która odniosła się do treści uzasadnienia. Radna zgłosiła wniosek aby Członek Zarządu Powiatu odczytał opinie związków zawodowych i rad pedagogicznych dotyczące projektu uchwały, o których mówił rekomendując projekt. Następne pytanie, które zadała radna, dotyczyło wykorzystania budynku po byłym Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 2, radna posiada informacje że będą tam przeniesione pewne instytucje min. także Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, i to w dość krótkim okresie czasu, zwraca się z więc z wnioskiem o udzielenie informacji w tym zakresie.

Członek Zarządu Powiatu Andrzej Ogrodnik przedstawił opinie związków zawodowych i rad pedagogicznych odnośnie projektu uchwały:

1. Opinie rad pedagogicznych:

Liceum Ogólnokształcące w Nowej Soli – opinia pozytywna,
Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawowego „Elektryk” – opinia negatywna,
Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 2 w Nowej Soli – opinia negatywna,
Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 3 w Nowej Soli – opinia negatywna,
Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 4 w Nowej Soli – opinia pozytywna.

2. Opinie związków zawodowych:

Związek Nauczycielstwa Polskiego Nowa Sól – opinia negatywna,
Związek Nauczycielstwa Polskiego Koźuchów – opinia pozytywna,
NSZZ „Solidarność” Elektryk – opinia negatywna,
Komisja Międzyzakładowa NSZZ „Solidarność – opinia negatywna,
Sekcja Regionalna NSZZ „Solidarność” – opinia negatywna,
WZZ „Solidarność - opinia pozytywna,
OZZ Alternatywa - opinia negatywna,

Odnośnie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, na dzień dzisiejszy placówka znajduje się w budynku Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego przy ul. Piłsudskiego 65 w Nowej Soli, gdzie oprócz niej mieszczą się jeszcze dwa wydziały starostwa, o ile te wydziały po remoncie zostaną przeniesione do ratusza, to dla Centrum nie ma miejsca.

W tutejszej placówce też będzie remont, więc Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie musi zostać przeniesione przed remontem, może to być pod koniec 2016 r. lub w roku 2017, ta decyzja będzie zależała też od radnych, bo Zarząd będzie zwracał się z wnioskiem o pieniądze na dostosowanie budynku dla potrzeb niepełnosprawnych.

Radny Andrzej Ziarek podniósł, iż żaden przepis nie nakłada obowiązku aby teraz podejmować tę uchwałę. Radny uważa, że będą kłopotliwe skutki podjęcia uchwały w sprawie nadania numerów porządkowych szkołom, ponieważ zajdzie potrzeba wymiany wszystkich pieczęci, zmian w instytucjach, w których są szkoły zgłoszone, zmian w statutach. Są to sprawy które będą ewidentnie komplikowały funkcjonowanie szkoły jak również będą spore obciążenia finansowe. Radny uważa także, że nie ma potrzeby zwoływania w tej sprawie sesji nadzwyczajnej, nie ma potrzeby wykorzystania tej instytucji, bo takie sesje zwołuje się w sytuacjach, nagłych i wyjątkowych a sytuacja dotycząca racjonalizacji sieci taka nie jest.

Radna Łucja Wojewódzka stwierdziła, iż w uzasadnieniu jest co innego, niż to co przekazał Członek Zarządu Powiatu cyt.,ze względu na konieczność racjonalizacji sieci szkół w powiecie nowosolskim oraz z planowaną koncentracją placówek kształcenia zawodowego na terenie Nowej Soli i w dwóch centrach kształcenia zawodowego i ustawicznego zachodzi potrzeba wprowadzenia numeracji szkół”. Radna uważa, że w uzasadnieniu nie jest napisane że przepisy prawne obligują do takiego działania, tylko że Zarząd Powiatu planuje zmienić kształcenie, stworzyć koncentrację kształcenia, radna twierdzi, iż treść uzasadnienia rozmija się z tym co zostało przedstawione na sesji.

Członek Zarządu Powiatu Andrzej Ogrodnik odpowiedział, że oprócz tego co jest w uzasadnieniu, zachodzi taka sytuacja, wynikająca z rozporządzenia oraz, że w wyniku zmian szkoły będą łączone w jednym zespole, centrum. Jeżeli byłyby dwa tego samego rodzaju typy szkół, jedna z nich musiałoby być zlikwidowana jeśli nie byłoby numeracji, Zarząd nie chce likwidować stąd takie działania.

Radna Łucja Wojewódzka nie zgodziła się z wypowiedzią Członka Zarządu, ponieważ uważa, że uzasadnienie jest integralną częścią uchwały i jest podstawą do jej podjęcia.

Radni podejmując uchwałę powinni posiadać pełną wiedzę na temat omawianego projektu, ponieważ będą rozliczani z decyzji, które podjęli na podstawie wiedzy uzyskanej z dokumentów, które otrzymują a nie z tego co zostało dopowiedziane poza treścią zawartą w tych dokumentach.

Wobec braku dalszych głosów w dyskusji Przewodniczący obrad zamknął dyskusję i poddał projekt uchwały pod głosowanie.

Głosowanie:

za: 9,

przeciw:11,

wstrzymało się:0.

Rada Powiatu 11 głosami „przeciw” odrzuciła projekt uchwały.

Ad.3.

Andrzej Ogrodnik Członek Zarządu przedstawił projekt uchwały w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 3 im. Stanisława Staszica w Nowej Soli Projekt uchwały zakłada rozwiązanie tej placówki z dniem 31 sierpnia 2016r. aby móc skutecznie doprowadzić do włączenia szkół i placówek do Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego „Elektryk” w Nowej Soli. Projekt uchwały stanowi załącznik nr 5 do niniejszej uchwały.

Komisja Edukacji negatywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Dyskusja:

Radny Jarosław Pilz przedstawił stanowisko klubu radnych PSL - PO do przedstawionych projektów uchwał dotyczących reorganizacji placówek oświatowych na terenie powiatu nowosolskiego

„Po analizie przedstawionych materiałów, odbytych spotkaniach w placówkach oświatowych, wysłuchaniu stanowisk grup społecznych, których proponowane zmiany dotyczą tj. Związków Zawodowych, Rad Pedagogicznych, Rad Rodziców przedstawiamy uwagi do przedłożonych projektów uchwał:

1. W świetle zapowiadanych przez Rząd i Parlament zmian w strukturze oświaty, przedstawione propozycje Zarządu Powiatu uważamy za przedwczesne. Tym bardziej, że główne zmiany będą miały miejsce od 01 września 2017r. Zatem nie ma potrzeby podejmowania uchwał przez Radę w dniu dzisiejszym.
2. Zmniejszenie bazy dydaktycznej o ok. 50%, poprzez zmianę przeznaczenia budynków oświatowych przy ul Wrocławskiej 33a i Witosa25, spowoduje pogorszenie warunków kształcenia na terenie powiatu i zwiększenie liczby uczniów kształcących się poza naszym powiatem.
3. Zapowiadane zmiany w systemie oświaty mogą niemal podwoić liczbę uczniów w szkołach prowadzonych przez Powiat Nowosolski.
4. Przedstawione projekty uchwał nie zawierają informacji o przewidywanych skutkach finansowych planowanej reorganizacji a także kosztów przystosowania bazy w CKZiU „Elektryk” i w planowanym CKZiU „Nitki i Spożywczyak” w Nowej Soli.
5. Proponowane zmiany w żadnym stopniu nie wskazują na możliwość podniesienia poziomu kształcenia.
6. Ubieganie się o środki z nowej Perspektywy Finansowej Unii Europejskiej na lata 2014-2020 jest w równym stopniu możliwe przy obecnej strukturze szkolnictwa powiatowego.
7. Planowana reorganizacja spowoduje (mimo zapewnień Zarządu Powiatu) zwolnienia wśród nauczycieli i pracowników administracji i obsługi. Nie przedstawiono kosztów odpraw lub konkretnych rozwiązań zatrudnienia w podmiotach prowadzonych przez Powiat Nowosolski
8. Duże wątpliwości budzi planowane zagospodarowanie nieruchomości przy ul. Wrocławskiej 33a i Witosa 25, a szczególnie możliwość pozyskania znacznych dochodów ze sprzedaży ww. obiektów i terenów.
9. Przedstawiona propozycja zmiany wykorzystania budynków przy ul. Wrocławskiej 33a nie rozwiązała a wręcz pogłębia wątpliwości dotyczące trwałości projektu w ramach, którego została przeprowadzona ich modernizacja.

Naszym zdaniem aktualna sieć szkół na terenie Powiatu Nowosolskiego, w świetle powyższych uwag jest optymalna, zapewnia różnorodność kształcenia i dobre warunki do pracy i nauki. Kształcenie odbywa się na dobrym poziomie a wyniki ogólne uczniów nie odbiegają od wyników uczniów z terenu innych powiatów naszego województwa. Wpisujemy się w program modernizacji bazy kształcenia zawodowego w placówkach na terenie Powiatu. Jednocześnie zwracamy uwagę, że subwencja oświatowa jest znacząco niedoszacowana i powiaty prowadzące szkoły kształcące w wysoko specjalistycznych zawodach nadal ponosić będą dodatkowe koszty związane z prowadzeniem szkół zawodowych.

W związku z powyższym Klub Radnych PSL i PO negatywnie opiniuje przedstawione projekty uchwał”.

Stanowisko stanowi załącznik nr 6 do niniejszego protokołu.

Po przedstawieniu stanowiska, o głos poprosił Starosta Nowosolski Waldemar Wrześniak który zgłosił wniosek formalny o 20 minut przerwy. Radni nie zgłosili żadnych uwag do

zgłoszonego wniosku. Wobec powyższego, Przewodniczący obrad ogłosił 20 minut przerwy do godz. 12.15.

Godz.12.15, po przerwie

Po przerwie Przewodniczący obrad udzielił głosu Członkowi Zarządu Powiatu Andrzejowi Ogrodnikowi, który w imieniu wnioskodawcy złożył wniosek o wycofanie pozostałych projektów uchwał z porządku obrad, gdyż dalsze procedowanie nad nimi byłoby błędem formalno-prawnym.

Członek Zarządu wyraził jednak swoje zaniepokojenie tym, iż mimo tak dalece idących spotkań, konsultacji i analiz radni w większości zatrzymali działania, które są konieczne i niezbędne. Jednak ma nadzieję, że w kolejnych miesiącach takie działania, które blokują działania zarządu nie będą tak daleko idące, bo budżet powiatu na przyszły rok został zmniejszony w subwencji oświatowej o 1.200.000 zł., co dodatkowo obciąży powiat.

Wobec braku dalszych głosów w dyskusji Przewodniczący obrad zamknął dyskusję.

Ad. 9.

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodniczący obrad o godz. 12.30 zamknął XVI-Nadzwyczajną sesję Rady Powiatu Nowosolskiego.

Przewodniczący Rady Powiatu
/-/ Jarosław Suski

Sporządziła: I. Flasińska