

Znak sprawy: IF.272.1.05.2015

Nowa Sól, dnia 01. grudnia 2015 r.

Uczestnicy postępowania

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na rzecz Starostwa Powiatowego w Nowej Soli ”

WYJASNIENIE NR 1  
Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (dalej : SIWZ)

Zamawiający Powiat Nowosolski działając na podstawie art.38 ust.2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r.- Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013r. poz.907 z późn. zm.), w odpowiedzi na wniosek wniesiony w dniu 26.11.2015 r. za pośrednictwem faksu, udziela następującej odpowiedzi:

Pytanie1:

Zgodnie z pkt 14 SIWZ jednym z kryteriów oceny ofert jest kryterium społeczne rozumiane, jako procentowy udział osób, które przy realizacji zamówienia będą działać jako zatrudnione na podstawie umowy o pracę. Następnie Zamawiający opisał sposób, w jaki będzie przyznawał punkty w niniejszym kryterium.

Wykonawca informuje, że w dniu 8 sierpnia 2015 r. zapadło orzeczenie Krajowej Izby Odwoławczej (sygn. akt KIO 1607/15) oddalające odwołanie innego wykonawcy, który domagał się zastąpienia liczby pracowników podlegających ocenie w kryterium społecznym, stosunkiem procentowym liczby zatrudnionych do liczby wykonujących umowę. Było to w postępowaniu prowadzonym przez Państwową Inspekcję Pracy Główny Inspektorat Pracy.

Link do dokumentacji, w tym odwołania:[http://www.bip.pip.gov.pl/pl/bip/00\\_przetargi\\_gip/00\\_15\\_016\\_poczta](http://www.bip.pip.gov.pl/pl/bip/00_przetargi_gip/00_15_016_poczta)

Z odwołania wynika, że odwołujący „optymalizując” sposób wykonania usługi tj. wykazując mniejszą liczbę osób ogółem wykonujących umowę, zamierza osiągnąć wyższy wskaźnik procentowy zatrudnienia, aby uzyskać możliwie maksymalnie wysoką punktację w kryterium społecznym. Przykładowo, jeśli jeden wykonawca wskaże do realizacji usługi 100 osób, z czego 100 będzie zatrudnione na umowie o pracę, to osiągnie wskaźnik zatrudnienia 100%. Jeśli inny wykonawca dla realizacji tego samego zamówienia zaangażuje 1000 osób, z czego 900 będzie pracownikami, to wykaże wskaźnik zatrudnienia na poziomie 90%, mimo że w rzeczywistości zatrudnia kilkaset osób więcej. Kryterium społeczne ma promować zatrudnianie na podstawie umowy o pracę, a nie optymalizację kosztów, czemu służy kryterium ceny.

W związku z powyższym, Wykonawca wnioskuje o rozważenie kryterium społecznego poprzez ustanowienie w nim rzeczywistej liczby pracowników (w przeliczeniu na pełne etaty), a nie stosunek procentowy pracowników do nie pracowników.

Jednocześnie, w przypadku pozytywnej odpowiedzi Zamawiającego, Wykonawca wnosi o zmianę treści SIWZ w następujący sposób:

- Liczba osób zatrudnionych w oparciu o umowę o pracę - 30% (przy jednoczesnym kryterium „ceny” 70%)

Sposób obliczania kryterium „Liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych, w działalności operacyjnej wykonawcy na umowę o pracę, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych według stanu na 31.10.2015 r.

Z x

$$Z = \frac{Z x}{Z \max} \times 30 \text{ punktów}$$

Z max

gdzie:

1. Z = liczba punktów za kryterium „Liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych w działalności operacyjnej wykonawcy na umowę o pracę, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, według stanu na 31 października 2015 r.

2.  $Z_x$  = liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych w działalności operacyjnej wykonawcy na umowę o pracę, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, według stanu na 31 października 2015 r, wynikająca z oferty badanej;

3.  $Z_{max}$  = największa liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych w działalności operacyjnej wykonawcy na umowę o pracę, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, według stanu na 31 października 2015 r. wynikający z ofert, które nie podlegają odrzuceniu.

4. Przez działalność operacyjną Zamawiający rozumie działalność Wykonawcy związaną z realizacją usług objętych niniejszym postępowaniem w zakresie: odbierania i dostarczania korespondencji, obsługi korespondencji w placówkach pocztowych, spedycji i transportu, czynności ekspedycyjno-rozdzielczych, z uwzględnieniem osób zatrudnionych u wykonawcy i jego podwykonawców.

5. Za najkorzystniejszą zostanie uznana oferta, która uzyska najwyższą liczbę punktów. Punkty będą liczone do dwóch miejsc po przecinku.

Odpowiedź 1:

Zgodnie z art. 91 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, w obecnie obowiązującej treści ustawy, jednym ze wskazanych przykładowych kryteriów oceny ofert jest kryterium społeczne. Kryterium „Procentowy udział osób, które przy realizacji niniejszego zamówienia będą działać jako zatrudnione na podstawie umowy o pracę” jest kryterium społecznym, tak więc dopuszczonym do stosowania w postępowaniach realizowanych w oparciu o ustawę Prawo zamówień publicznych przez ustawodawcę krajowego. W obecnym stanie prawnym ustawodawca treścią art. 91 ust. 2a ustawy Prawo zamówień publicznych, w większości przypadków, niejako zobowiązał zamawiających do stosowania także innych niż cena kryteriów oceny ofert. Rzeczą naturalną jest, że jednego rodzaju kryteria spełniają „lepiej” jedni wykonawcy, a inni „gorzej”, taki jest charakter kryteriów oceny ofert. Przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych w żaden sposób nie zobowiązują zamawiających do określania kryteriów oceny ofert w taki sposób, aby w równym stopniu mogli je spełniać wszyscy wykonawcy na danym rynku. Takie założenie prowadziłoby praktycznie do ograniczenia możliwości wykorzystania przez zamawiających innych niż cena kryteriów oceny ofert. Waga procentowa kryterium „Procentowy udział osób, które przy realizacji niniejszego zamówienia będą działać jako zatrudnione na podstawie umowy o pracę” stanowi w Specyfikacji Zamawiającego 15% co pozwala wykonawcom, którzy nie preferują w swojej polityce biznesowej stosunków pracy w oparciu o Kodeks pracy, w oparciu o drugie kryterium, kryterium cenowe.

Wobec powyższego Zamawiający podtrzymuje zasadność zastosowanego przez siebie kryterium „Procentowy udział osób, które przy realizacji niniejszego zamówienia będą działać jako zatrudnione na podstawie umowy o pracę”.

Treść udzielonej odpowiedzi stanowi integralną część Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia i jest wiążąca dla Wykonawców biorących udział w postępowaniu

STAROSTA

Waldemar Wrześniak