

Uchwała Nr 712 /12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 04 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nowosolskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. z 2012 r., poz. 1113), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Halina Lasota - przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - członek
3. Jarosław Kotowski - członek

opiniuje pozytywnie z uwagą przedłożony przez Zarząd Powiatu Nowosolskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2013 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedstawiony przez Zarząd Powiatu Nowosolskiego projekt uchwały budżetowej na 2013 r. wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosolskiego na 2013 rok został przedłożony w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Przedstawiony projekt budżetu został opracowany w szczególowości przewidzianej uchwałą Rady Powiatu w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej z uwzględnieniem klasyfikacji budżetowej, określonej w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

W projekcie uchwały budżetowej zawarto elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki związane z realizacją:

- zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami;
- zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej;
- zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;
- zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej została utworzona *rezerwa ogólna* i *rezerwy celowe* z tego: na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

Skład Orzekający dokonując oceny prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2013 rok stwierdził, że planowane w budżecie na rok 2013 *wydatki bieżące* nie są wyższe niż planowane *dochody bieżące powiatu*, co oznacza, że w projekcie uchwały budżetowej została zachowana równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej na rok 2013 zakłada budżet zrównowazony ($D = W$) i obejmuje między innymi:

dochody budżetu w łącznej kwocie w wysokości	75.763.157 zł	w tym:
• dochody bieżące w kwocie	68.944.743 zł,	
• dochody majątkowe w wysokości	6.818.414 zł,	
wydatki budżetu w łącznej kwocie w wysokości	75.763.157 zł	w tym:
• wydatki bieżące w kwocie	68.944.743 zł,	
• wydatki majątkowe w wysokości	6.818.414 zł,	

Wydatki związane z obsługą długu ustalono w kwocie **1.728.935 zł**.

Kwota wydatków budżetu obejmuje również wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ww. ustawy o finansach publicznych w wysokości **3.135.931 zł** z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 1.583.076 zł,
- wydatki majątkowe w wysokości 1.552.855 zł.

W projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok planuje się **przychody budżetu** w wysokości **22.914.496 zł** z tytułu:

- zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 22.914.496 zł;

Rozchody budżetu stanowią kwotę **22.914.496 zł** w tym:

- spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek w kwocie 22.914.496 zł.

Ustalono również limity zobowiązań, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 cyt. wyżej ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały budżetowej wynika, iż zawarto również upoważnienia dla Zarządu Powiatu określone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Jednocześnie Skład Orzekający wnosi uwagę o następującej treści:

- Opiniując projekt budżetu, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony, zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2013 – 2027. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie WPF wynika, że łączna kwota spłaty zobowiązań Powiatu w roku 2013 przekroczy ustawowy wskaźnik 15% prognozowanych dochodów budżetowych i wynosi 32,53 % - określony w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Skład Orzekający wskazuje, iż wskaźnik 15 % spłaty zobowiązań został przekroczony w związku z podjętymi działaniami w zakresie restrukturyzacji spłaty zadłużenia - w celu dochowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych od roku 2014 i lata następne. Należy podkreślić, iż łączna kwota długu w roku 2013, określona w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych nie przekracza 60% planowanych dochodów w analogicznym okresie. Podkreśla się jednak, że wskaźnik zadłużenia na koniec 2013 roku wynosi 39,72 % i wymaga stałego monitorowania przez Organy Powiatu.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Halina Lasota
/ Halina Lasota /